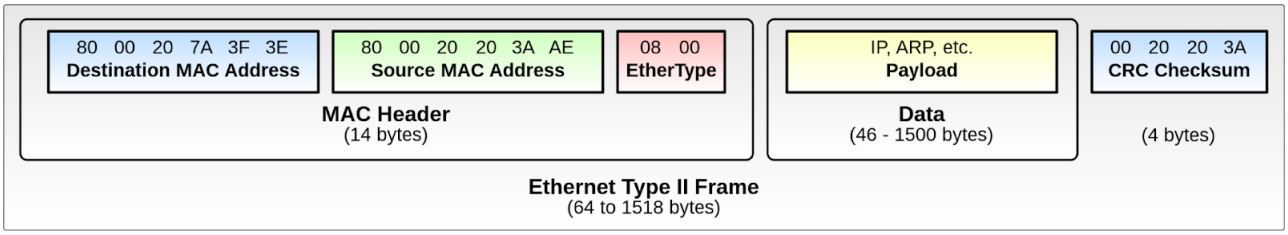
Бездействие ФАС преодолено за 2 года

Эта статья написана как смысловая расшифровка интервью с президентом Ассоциации Малых Операторов Связи (АМОР) Дмитрием Галушко, и сотрудниками компании "Ордерком" Андреем Медведевым и Иваном Галушко. Вопросы задавал Тимур Чудутов.

Интервью в оригинальном виде можно [посмотреть и послушать] на RuTube.



История дела

С 2020 года операторы связи ведут борьбу с Россетями по поводу тарифов на подвес ВОЛС к ЛЭП. В этой борьбе важную роль играет ФАС. К сожалению, в последнее время ФАС все больше защищает интересы монополиста.

В июне 2024 года Битрейс телеком (Сергиев Посад) подал в ФАС Московского региона заявление о том, что тарифы Россетей экономически не обоснованы и монопольно завышены. По закону, тарифы монополиста должны составлять себестоимость плюс разумная маржа. Но Россети ставят на доступ произвольные тарифы. ФАС обязана рассматривать такие дела.

Кроме Битрейса, заявления подали еще 10 операторов из Московского региона. ФАС РФ забрало дело из ФАС Московского региона. Параллельно был похожий процесс против Россети Волга со стороны группы операторов Приволжского ФО. Есть серия проигранных в ФАС дел Россетями. Против уже ФАС есть судебное решение и штраф.

Мы считаем, что ФАС осознанно выбрало тактику затягивания.

В декабре 2024 года операторы связи подали в суд уже на ФАС, по поводу того что ФАС бездействует.

В ноябре 2025го года Россети Московского региона снизили тарифы с 97 рублей до 49,5 рублей. После этого ФАС заняло следующую позицию в суде: ФАС не бездействует, работает с монополитстом и, в итоге этой работы ФАС, тарифы на подвес ВОЛС снижены.

Теперь подробности судебного заседания дела операторов связи против ФАС. 21 октября было первое заседание арбитражного суда. Пришло много операторов связи и пресса. Суд задал впрямую вопрос к ФАС: “Сколько вы можете рассматривать дело?”. На что ФАС ответил, что "они не бездействуют и плотно работают с Россетями”.

Назначили второе судебное заседание на 6 ноября, которое потом перенеслось на 11 ноября. 7 Ноября на сайте Россетей и ФАС разместили информацию, что Россети в добровольном порядке снизили тарифы и исключили из тарифов расходы на переустройство. 10 ноября прошло судебное заседание, на котором суд принял решение об отказе действий против ФАС в связи с тем, что ФАС выполнил свою работу и убедил Россети снизить тарифы.

Кто из Операторов связи подавал иск? Изначально, это была группа операторов Московского региона (Битрейс, Плей телеком, Инко, Интпром, Геогрин и еще ряд операторов). Но, в конечном итоге, истцом стал один оператор - Кварт. Остальные проходили по делу как свидетели

Ключевой аргумент Истца: есть закон о Защите конкуренции и регламент ФАС, по которому они обязаны в срок за три месяца или возбудить дело, или отказать в возбуждении дела.

Ключевой аргумент Ответчика (ФАС): ФАС признает, что нарушает сроки, но, во-первых, это нарушение не является пресекательным (не влечет последствий), а во-вторых, они не бездействуют, а плотно работают с Россетями, запрашивают документы, анализируют их. Это много работы, требующей увеличение сроков. Признаки нарушения антимонопольного законодательства ФАС видит и ведет соответствующую работу.

Решение суда: поскольку Россети добровольно понизил тарифы, то нарушения со стороны ФАС суд не признает.

Вывод. Есть позитивный момент - комбинацией судебного давления на Россети, обращений в ФАС и

судебного давления на ФАС удалось убедить Россети снизить тарифы с 97 до 49,5 рублей. Негативный момент - Россети продолжают считать учетной единицей не опору, а устройство. Что приводит операторов к очень серьезным расходам. В этом вопросе Россети противоречат разъяснениям Минцифры и разъяснениям Администрации Президента РФ, по которому единицей тарификации должна быть одна точка крепления линейной арматуры, а не устройство.

Как развиваются дела Операторов Связи против Россетей по всей РФ и как развиваются оспаривания тарифов через исключение расходов на переподвес?

Разбирательства в ФАС идут с 2021 года. Есть методика расчета тарифов Россетей, где они включают в свою себестоимость расходы на переподвес. Это навязанная услуга, которую Россети никогда не делают, операторы сами занимаются переподвесом. Эта услуга составляет до 90% себестоимости по методике Россетей. Что позволяет вести против Россетей борьбу в судах и в ФАС.

В регионах суды охотно эту логику принимают и много судов в регионах выиграно и проверено на уровне региональных апелляций и кассаций. Самая активная борьба происходит в Московском регионе. Тут Россети привлекли дорогих юристов. Привлекают на свою сторону Минэнерго.

Суды оказываются в сложном положении. С одной стороны, с юридической точки зрения все очевидно - нужно вставать на сторону Операторов. С другой стороны есть сильное административное давление. В результате, суды часто склонны ставить такие дела на паузу. Ждали решение Верховного Суда.

Недавно закончилось дело "ПВОНЕТ", которое было в Верховном Суде оператором связи проиграно. К сожалению, это был неудачный для операторов пример, когда оспаривался действующий договор. Чаще удается отстоять позицию операторов связи, когда речь идет о навязывании новой цены в допсоглашениях. Оператор связи настаивал на незаконности тарифов, что неправильно.

Есть опасения, что суды в регионах будут ориентироваться на это решение Верховного Суда. По крайней мере в тех случаях, когда судья не хочет вникать. Если же судья хочет вникнуть, то есть возможность донести до суда позицию оператора связи.

Кроме того, дело "ПВОНЕТ" Верховый Суд к себе не забирал. ВС по сути написал отписку в данном случае.

Ордерком провел анализ судебной практики по стране и готов приводить судебную положительную практику. И часто это позитивно воздействует на суды. По крайней мере, в тех случаях, когда суды не находятся под серьезным административным давлением. Особенно в регионах. Шансы победить есть, и они – хорошие.

Глобальная практика такая - если не бороться, то Россети активно повышают тарифы. Если бороться, то по крайней мере у Россетей снижаются аппетиты.

Опасная тенденция: московская практика созданная ПВОнет и РамсвязьИнвест, расширяется по другим филиалам Россетей. Операторы связи на Урале и в Приволжском федеральном округе получили уведомления о том, что теперь Россети будут брать деньги за каждый кабель. С НГ по всем Филиалам изменена Методика, ЗВОЛС исключен из тарифа. Получается, придется заново анализировать Методику, истребовать калькуляцию... Это может идти бесконечно.

Совет - строить свои Опоры или зарывать кабель в землю на гос. мун.землях. Это может быть бесплатно (каждый субъект принимает свои правила в данной области и члены АМОР имеют полную картину).

Сейчас бороться будет сложнее.

Есть распоряжение Мишустина о том, чтобы снизить тарифы и стабилизировать правила доступа. Пока по этому направлению движения нет. Была единственная встреча, на которой федеральные операторы связи не явились, а были лоббисты энергетиков, которые запугивали операторов и заявляли, что ассоциации представляет ничтожную часть населения.

В последних судах на стороне Россетей активно выступают представители Минэнерго. Хотелось бы, чтобы и наш регулятор помогал нам в судах..

Какие альтернативы подвесов на опорах Россетей? Альтернатива есть. Это установка своих опор. Сейчас Ассоциация АМОР плотно прорабатывает правые и технические вопросы установки собственных опор.

Про перспективы дальнейшей борьбы с Россетями мысли имеются, но они не для публичного обсуждения.