Правовая позиция для оспаривания в суде незаконных действий органов Роскомнадзора

Приказ Роскомнадзора от 31.07.2019 N 228 для установки технических средств противодействия угрозам **(далее – "ТСПУ")** требует с Операторов связи:

- Тип оптических разъемов в сторону оборудования оператора: LC, upc
- Требования к телекоммуникационному шкафу (стойке):
  - - Минимальная глубина шкафа – **900** мм;
  - - Расстояние от передней дверцы до фасада оборудования – **100-120** мм;
  - - Расстояние между внутренними сторонами направляющих (крепежное расстояние под рельсы) – от 600 до 800 мм;
  - Наличие запирающих устройств шкафа от несанкционированного доступа.

Технические требования

1. Наличие свободных мест в стойке согласно спецификации – 9 U
2. Наличие в стойке розеток гарантированного питания AC (220) – 13 шт.
3. Наличие свободных мест заземления на стойке – 7 шт.
4. Наличие лотков и свободного места на лотках (наличие стеновых закладных (при необходимости)) от проектируемого до существующего оборудования.
5. Наличие свободных портов для подключения O&M оборудования - 1 порт 1000 BaseT или SFP (трансивер 1000 Base LX есть в комплекте).
6. Полоса пропускания технологического канала управления ТСПУ – не менее 100 Мб/с.
7. Наличие стремянки для прокладки кабельной трассы по лоткам (при необходимости).
8. Наличие съемника панелей фальшпола (при необходимости).
9. При переключении оборудования необходимо присутствие технического специалиста от оператора!

Данные требования накладны для Операторов. Кроме того, непонятно за чей счёт компенсируется предоставление стойки для размещения ТСПУ.

Кроме того, некоторые сотрудники Росокомнадзора, пугая приостановлением деятельности, безапелляционно требуют установку ТСПУ.

Ниже дана правовая позиция для оспаривания в суде незаконных действий органов Роскомнадзора.

Федеральный закон "О связи" № 126-ФЗ от 07.07.03 **гласит:**

> Статья 46. п. 5.1. Оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", обязан обеспечивать установку в своей сети связи технических средств противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории РФ сети "Интернет" и **сети связи общего пользования** (далее - **технические средства противодействия угрозам**).
>
> Ст.2, п. 28**): "средства связи - технические и программные средства** , используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или **обеспечении функционирования сетей связи**.

Таким образом, ТСПУ являются средствами связи.

Федеральный закон "О связи", статья 41:

> "1. Для обеспечения **целостности, устойчивости функционирования и безопасности** единой сети электросвязи Российской Федерации является **обязательным подтверждение соответствия** установленным требованиям средств связи, используемых в: 1) сети связи общего пользования...
>
> 2. Подтверждение соответствия требованиям, предусмотренным нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области связи (**Минцифры**) по вопросам применения средств связи, осуществляется посредством их **обязательной сертификации** или принятия декларации о соответствии.

Таким образом, для использования ТСПУ в сети связи Оператора связи**, необходимо получить сертификат или декларацию Системы сертификации Связь (ССС)!**

Статья 12. ФЗ "О связи":

> 2. Для сетей электросвязи, составляющих единую сеть электросвязи Российской Федерации, Минцифры: устанавливает требования к…применяемым средствам связи, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи…
>
> 2.1. Требования к применяемым средствам связи, управлению ими, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи, … устанавливаются **по согласованию** с федеральным органом исполнительной власти в области **обеспечения безопасности**.

До начала процедуры получения сертификата Минцифры по согласованию с ФСБ России принимает Требования к техническим средствам противодействия угрозам**.**

Затем, Минкомсвязи принимает методику проведения испытаний при сертификации ТСПУ. Потом происходит сертификация ТСПУ.

КоАП РФ, Статья 13.6.:

> "1. Использование в сетях связи несертифицированных средств связи если законодательством предусмотрена их обязательная сертификация, - влечет наложение административного штрафа… на юридических лиц - от шестидесяти тысяч **до трехсот тысяч** рублей **с конфискацией несертифицированных средств связи** либо без таковой.

Таким образом, Оператор связи под страхом штрафа и конфискации **не имеет права устанавливать несертифицированные ТСПУ.**

Если суд будет ангажирован, то будем отбиваться по сроку давности привлечения к административной ответственности.

ПО п.3 приложения к приказу Роскомнадзора от 31.07.19 N 221:

> "операторы связи, обязаны обеспечить представление информации (о сети связи для установки ТСПУ) в **течение 6 месяцев** со дня вступления его в силу".

Приказ от 31.07.19 N 221 вступил в действие и возможность предоставить информацию о сети связи возникла **22.11.19**.

Последний день предоставления информации о сети (+6 мес.): 21.05.20. Первый день совершения Нарушения по ст. 19.7 КоАП (за непредоставление информации по запросу Роскомнадзора): 22.05.20.

Срок давности привлечения к ответственности за непредоставление информации согласно ст. 4.5 КОАП РФ составляет три месяца и заканчивается **22.08.20** (к этому дню должно быть решение суда).

Далее - Роскомнадзор имеет право выдать предписание о нарушении законодательства: непредоставление информации для установки ТСПУ.

Вместе с тем, при запросе информации необходимо письменно потребовать с ГРЧЦ и Роскомнадзора документ, подтверждающий соответствие ТСПУ требованиям, установленным Минцифры по согласованию с ФСБ России.

Срок предписания (учитывая требование о его исполнимости, подтвержденное КС РФ): от 2 до 6 месяцев. Необходимо его оспаривать по несертификации ТСПУ. Срок оспаривания по 3 инстанциям: девять месяцев.

Даже если суд будет ангажирован, за неисполнение предписания на первый раз суд в отношении малого предприятия (выписку по ИНН смотрите здесь) ограничивается **предупреждением** (см. 4.1 и 4.1.1. КоАП РФ).