Нормативка Сувенирного ЧеБурНета: а не спеши ты нас хоронить!

Введение

Большая (**но не главная**) часть нормативно-правовых актов по Сувенирному ЧеБурНету (он же – "Суверенный Рунет" - это то, чего желает реализовать Государство в соответствии с федеральным законом от 01.05.2019 № 90-ФЗ) принята, опубликована и вступила в действие.

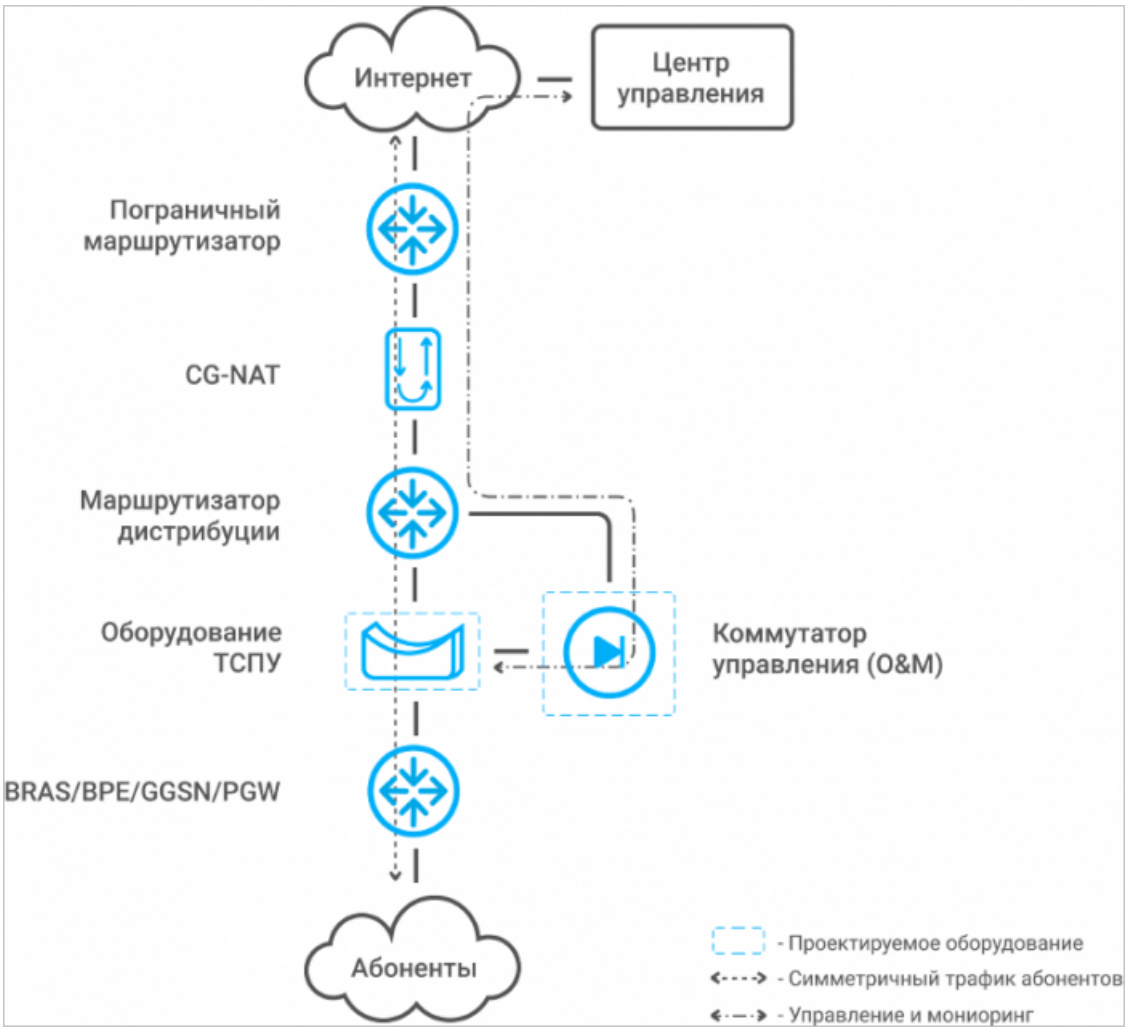
В связи с вышеизложенным, управления Роскомнадзора по ЦФО, ЮФО и другим округам стали 20.11.2019 рассылать неперсонифицированные запросы (в запросе указано: "Руководителю организации (предприятия) связи") по адресам электронной почты Операторов связи "О предоставлении информации" следующего содержания:

> **"Уважаемый Руководитель!**
>
> С целью реализации положений федерального закона от 01.05.2019 № 90-ФЗ по обеспечению устойчивого, безопасного и целостного функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и уточнения изменений, произошедших на сетях связи с момента предыдущего опроса, прошу Вас в срок **не позднее 04.12.2019** (в ЦФО=6 декабря) предоставить информацию в соответствии с опросными листами (см. приложение 1 и 2).
>
> Ответы по опросному листу (участок 1) предоставляют **все операторы связи**, а по опросному листу (участок 2) - **дополнительно** операторы связи, на сетях которых имеются или принадлежат им точки обмена трафиком (агрегации).
>
> Информацию прошу предоставлять посредством направления официального письма с приложением опросных листов на электронный адрес rsockanc_1@rkn.gov.ru (1-Цифры, указывающие на № Управления, как то: 23- Краснодарский край, 77-Москва, 78-СПб и ЛО, и т.д.).
>
> При необходимости уточнения информации по заполнению опросных листов, обращаться к контактному лицу в центральном аппарате Роскомнадзора: Сиражев Станислав Юрьевич, эл. адрес: S.Sirazhev@rkn.gov.ru.
>
> Контактное лицо в Управлении – контактные данные.
>
> Приложение:
> 1. Опросный лист (участок 1), на 4 л. в 1 экз.
> 2. Опросный лист (участок 2), на 2 л. в 1 экз.".

В запросе приложены excel-файлы с подробными вопросами, требующими описания схемы своей сети связи. При этом используется следующая терминология :

> "интерфейс между BRAS/BNG или BPE и CG-NAT для фиксированного оператора и интерфейс между GGSN/PGW и CG-NAT (Gi/SGi) для мобильного оператора. Включение выполняется до преобразования адресов NAT. Включение выполняется в разрыв. ТСПУ не идентифицирует себя ни на одном уровне семиуровневой модели OSI и работает полностью прозрачно".

Пример участка включения ТСПУ для сети фиксированного ШПД представлен на схеме ниже:



Операторам связи непонятна терминология, указанная в приложениях к запросам. В запросах используется не установленная законодательством России терминология не на государственном языке РФ (английском, например, BRAS/BNG или BPE и CG-NAT для фиксированного оператора и интерфейс между GGSN/PGW и CG-NAT (Gi/SGi, onstick), что противоречит ФЗ "О государственном языке России" 01.06.2005 N 53-ФЗ. Также запрашивается избыточная информация.

Операторы связи **задаются вопросами**: что с этим делать? Как отвечать в РКН?

Основная часть

В соответствие с вторым абзацем пункта 5.1 статьи 46 Федерального закона от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи" с 01.11.19:

Оператор связи, оказывающий услуги по предоставлению доступа к... сети "Интернет", обязан:

- **обеспечивать установку** тех.средств устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования (далее - "**ТСПУ**") в своей сети связи,
- **представлять** в Росокомнадзор **информацию о** фактическом месте установки ТСПУ **в течение трех дней со дня установки,**
- соблюдать **технические условия** установки ТСПУ, предусмотренные пунктом 3 статьи 65.1 настоящего ФЗ, а также требования к сетям связи".

Порядок установки, эксплуатации и модернизации в сети связи оператора связи ТСПУ **утверждается Правительством Российской Федерации**. Вместе с тем, Постановление Правительства РФ "О порядке установки эксплуатации и модернизации в сети связи оператора связи ТСПУ" **до сих пор не принято**. Есть только **проект** Постановления. В соответствии с проектом вышеуказанного ППРФ (ниже дана нумерация по проекту:

2. Роскомнадзор на основании данных о выданных лицензиях на оказание услуг связи и **введенных в эксплуатацию сетях связи** направляет во ФГУП "ГРЧЦ" (Оно же – "радиочастотная служба") сведения об операторах связи, на сети связи которых подлежат установке ТСПУ.

3. ФГУП "ГРЧЦ" не позднее 5 рабочих дней со дня получения сведений об установке ТСПУ от Роскомнадзора формирует и направляет с приложением общих ТУ установки ТСПУ оператору связи запрос о предоставлении информации, необходимой для размещения ТСПУ, в том числе сведений о:

- а) схеме организации связи в сети связи оператора связи;
- б) технических характеристиках средств связи сети связи оператора связи, на которых планируется установка;
- в) местах установки ТСПУ;
- г) количестве каналов передачи данных с указанием физических свойств таких каналов и их технологии, в т.ч. об их пропускной способности;
- д) среднестатистической и максимальной загрузке каналов, к которым подключается оборудование ТСПУ;
- е) структуре узла связи в месте предполагаемой установки ТСПУ;
- ж) дополнительной технической информации и технологических параметрах, необходимых для установки предоставляемых ТСПУ.

4. Оператор связи предоставляет информацию по запросу ФГУП "ГРЧЦ" в течение 5 рабочих дней. В случае необходимости уточнения информации, ФГУП "ГРЧЦ" направляет повторный запрос, ответ на который должен быть направлен оператором связи в течение 3 рабочих дней.

5. Установка ТСПУ на сетях связи оператора связи осуществляется центром мониторинга и управления (далее – "**Центр**", Создаётся на базе ФГУП "ГРЧЦ") совместно с уполномоченным представителем оператора связи в соответствии с планом мероприятий по установке и модернизации ТСПУ (далее – "план").

6. План в течение 10 рабочих дней с даты предоставления оператором связи информации по запросу центра мониторинга и управления разрабатывается представителями Центра и оператором связи, на сети которого предусматривается установка ТСПУ, подписывается уполномоченными представителями Центра и оператора связи и утверждается руководителем Центра.

7. План предусматривает перечень средств связи, на которые осуществляется установка ТСПУ, сроки, в том числе следующее:

- предоставление и согласование перечня лиц, допущенных к установке ТСПУ;
- предоставление и согласование перечня лиц, допущенных к обслуживанию ТСПУ;
- оценку пропускной способности, которая производится ТУ Росокомнадзора совместно с уполномоченным представителем оператора связи;
- проведение пуско-наладочных работ;
- проведение приемо-сдаточных испытаний формируется исходя из пропускных способностей узлов связи операторов связи;
- опытную эксплуатацию ТСПУ, в том числе срок по устранению недостатков, выявленных при их опытной эксплуатации;
- сдачу в эксплуатацию ТСПУ;
- подключение оператором связи ТСПУ к своей сети связи;
- выполнение работ по организации технологического канала связи, на который осуществляется установка ТСПУ для их управления;
- проектную документацию на установку и функционирование ТСПУ;
- утверждение Центром инструкции по взаимодействию уполномоченных лиц оператора связи с Центром".

В целом данный проект порядка очень похож на взаимодействие с уФСБ по СОРМ…

В настоящее время Роскомнадзором принят приказ от 31.07.2019 г. N 228 "Об утверждении:

- а) технических условий установки ТСПУ (приложение N 1 к приказу);
- б) требований к сетям связи при использовании ТСПУ (приложение N 2 к приказу).

В соответствии со статьёй 56.2., ч.8 "В случае, **если операторы связи, …имеют номер автономной системы (далее – "ASN")**, такие операторы связи, также обязаны:

4) в сроки, **порядке, составе и формате, которые устанавливаются Роскомнадзором**, представлять ему в **электронной** форме, в том числе по его требованию, информацию:

- об имеющемся у них **ASN**, а также о сетевых (далее- "**IP**") адресах, принадлежащих AS;
- о взаимодействии с имеющими **ASN** операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, иными лицами;
- о местах подключения своих средств связи к линиям связи, пересекающим Государственную

границу Российской Федерации;
- о местах установки своих средств связи, подключенных к линиям связи, расположенным за пределами территории Российской Федерации;
- о маршрутах сообщений электросвязи;
- о технических и программных средствах, указанных в подпункте 3 настоящего пункта;
- об инфраструктуре своей сети связи.

Приказом Роскомнадзора от 31.07.2019 N 221 (вступил в действие 22.11.19) утверждены "Сроки, порядок, состав и формат представления операторами связи, ..., **в электронной форме** информации, предусмотренной п/п 4 п. 8 ст. 56.2 ФЗ "О связи" (далее – "**Приказ 221**").

В соответствии с приложением к Приказу 221: "1. Операторы связи, представляют в Роскомнадзор информацию: ...об инфраструктуре своей сети связи (далее - информация) **в электронном виде** одним из **двух** способов:

- а) **заполнения электронных форм** или размещения информации в формате XML **в личном кабинете** на официальном **сайте Роскомнадзора** в сети Интернет (далее - Сайт),
- б) посредством организации автоматического взаимодействия своих систем управления сетями связи или средств связи с информационной системой мониторинга и управления сетью связи общего пользования, созданной в соответствии с ППРФ от 13 февраля 2019 г. N 136 (далее - **информационная система**).

2. Доступ к электронным формам для представления информации**, размещенным на Сайте,** техническим условиям организации автоматического взаимодействия **осуществляется посредством прохождения лицом, имеющим номер автономной системы, идентификации и аутентификации в ЕСИА (**См. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. N 977)**.**

3. Операторы связи, ...обязаны обеспечить представление информации **в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего акта.**

5. Роскомнадзор, в случае непредставления информации, **направляет требование лицам, имеющим ASN, о необходимости представления информации (далее - требование).**

6. Лица, имеющие **ASN**, **в течение 15 рабочих дней с даты получения требования обязаны представить информацию одним из способов, указанных в пункте 1 настоящего акта.**

Подобный порядок предусмотрен приказом Роскомнадзора от 31.07.2019 N 223 также и для собственников или иных владельцев линии связи, пересекающей Государственную границу Российской Федерации (далее - владельцы линии связи). В соответствии с п.3. приказа Роскомнадзора N 223 "Владельцы линии связи обязаны обеспечить представление информации в течение 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего акта". Более того, в соответствии с Порядком учета информации, полученной в соответствии со статьей 56.2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи" (Утвержден приказом Роскомнадзора от 29.07.2019 N 217):

"3. Учет Информации осуществляется с использованием информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования, созданной в соответствии с ППРФ от 13 февраля 2019".

4. Поступление информации в информационную систему мониторинга и управления сетью связи общего пользования от Субъектов осуществляется посредством:

- заполнения электронных форм или размещения информации в формате XML **в личном кабинете Субъекта на официальном сайте** Роскомнадзора в сети "Интернет" (далее - **Личный кабинет**);
- автоматического взаимодействия систем управления сетями связи Субъектов либо автоматического взаимодействия средств связи Субъектов с информационной системой мониторинга и управления сетью связи общего пользования.

В соответствии с п. 4 Постановления правительства России от 13 февраля 2019 г. N 136 Роскомнадзору до 1 января 2020 г. обеспечить **создание** и введение в эксплуатацию информационной системы мониторинга и управления сетью связи общего пользования.

В соответствии с **статьёй 19.7** КоАП РФ "Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление

государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), влечет **предупреждение или** наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - **от трехсот до пятисот рублей**; на юридических лиц - от **трех тысяч до пяти тысяч рублей"**.

Художник - Анна Галушко (Ордерком)

ВЫВОДЫ

1) **Требования Роскомнадзора преждевременны, ибо система контроля не сформирована за устойчивостью Рунета:**

- а) Центр мониторинга (**сердце системы контроля**, взаимодействует с Операторами связи по ТСПУ) **до сих пор не создан** (хотя должен был - **до 1 июля** – см. п.4 ППРФ от 13 февраля 2019 г. N 136). Приказ Роскомнадзора, утвердивший положение о Центре1 опубликован только 22.11.19 и вступит в действие в декабре 2019 (Приказ Роскомнадзора от 31.07.2019 N225).
- б) Система мониторинга и управления ССОП должна быть **создана** не ранее 01.01.20 (опять же по ППРФ 136, но реально будет создана много позже). Приказ Минкомсвязи об утверждении Требований к Системе не зарегистрирован Минюстом.
- в) Порядок централизованного управления ССОП не утверждён.
- г) На сайте Роскомнадзора в **личном кабинете Оператора** (как это указано в п.20 положения, утвержденного приказом Роскомнадзора №225 от 31.07.19) не создан функционал**, через который Операторы связи смогут направлять соответствующую информацию,** (это нарушение нормативно-правовых актов)**.** Срок предоставления информации: - **до 22 апреля 2020 (6 мес. со дня** вступления в силу Приказа Роскомнадзора от 31.07.2019 N 221 **(п. 3 данного приказа**).

2) Ущербность запроса Росокомнадзора:

- а) Запрос, содержащий непереведенную терминологию английского языка противоречит п.1 ч.1 ст. 3. федерального закона от 01.06.2005 N 53-ФЗ ("Государственный язык Российской Федерации подлежит обязательному использованию: 1) в деятельности федеральных органов государственной власти").
- б) Терминология запроса не ссылается на существующий понятийный аппарат.
- в) Запрос прислан в электронном виде и не имеет адресатов, значит- невозможно идентифицировать адресата запроса и доказать получение или неполучение письма по

электронной почте.

В случае непредоставления информации РКН должен направить письменное персонифицированное требование каждому конкретному Оператору связи, и после этого в теч. 15 дней Операторы должны предоставить информацию. Только после этого могут быть санкции. Учитывая вышеизложенное, в настоящее время невозможно законно, с соблюдением процедуры, привлечь Заказчика к административной ответственности по ст.19.7 КоАП РФ.

3) Ответ давать рано.

При запросе в бумажном виде, следует письменно, в последнюю дату ответа выслать заказным с уведомлением и описью ответы следующего содержания**:**

- **А) В управление Роскомнадзора по субъекту (округу) :**

  "В связи с непонятностью терминологии, указанной в приложениях к запросу мы готовы предоставить информацию после получения официальных разъяснений от центрального аппаратах Роскомнадзора, со ссылками на термины действующих нормативно-правовых актов России"**.**

- **Б) В Федеральную службу по надзору в сфере связи запрос следующего содержания:**

  "От управления Росокомнадзора по_____ получен запрос о предоставлении информации (во вложении).

  Вместе с тем, нам не понятна терминология, указанная в приложениях к запросам. В запросах используется не установленная законодательством России терминология не на государственном языке РФ (например, BRAS/BNG или BPE и CG-NAT для фиксированного оператора и интерфейс между GGSN/PGW и CG-NAT (Gi/SGi, onstick,), что противоречит п.1 ч.1 ст. 3. федерального закона от 01.06.2005 N 53-ФЗ. Учитывая вышеизложенное, прошу дать понятную и соответствующую законодательству России терминологию на русском языке".

Законодательство в области суверенного Рунета обновляется здесь.

Генеральный директор ООО "ОрдерКом",
к.ю.н. Галушко Дмитрий Михайлович