Частоты подорожают только на один год

16 марта 2018 года опубликован приказ Минкомсвязи "О внесении изменений в Методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра...". В министерстве учли отрицательную реакцию в отрасли и повышенные ставки будут действовать только в 2018 году.

Полное название документа: Приказ Минкомсвязи России "О внесении изменений в Методику расчета размеров разовой платы и ежегодной платы за использование в Российской Федерации радиочастотного спектра, утвержденную приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 30.06.2011 №164" (ссылка).

Этим приказом изменены в сторону повышения размеры ставок, используемых при определении размера платежей за часоты в соответствии с утверждённой "Методикой...". Методика включает в себя ставки и коэффициенты, дифференцируемые в зависимости от используемых диапазонов радиочастот, количества используемых радиочастот (радиочастотных каналов) и технологий, применяемых при использовании радиочастотного спектра.

Размеры ставок для расчета разовой платы и ежегодной платы

Плата	Ставка, руб. (действует до 31.12.2018)	Ставка, руб. (действует с 01.01.2019)
Разовая для радиотехнологий сотовой связи	102 200	70 000
Разовая для иных технологий	438	300
Ежегодная для радиотехнологий сотовой связи	385 440	264 000
Ежегодная для иных технологий	2044	1400

Источник: http://minsvyaz.ru/ru/documents/5926/

В первоначальной версии проекта приказа Минкомсвязи расчётные ставки были повышены на 25%, но это предложение не нашло положительного отклика ни со стороны операторского сообщества (кто же обрадуется росту платежей на четверть) и было раскритиковано в отзыве Минэкономразвития (об этом ниже).

В качестве обоснования такого большого роста размера ставок (сразу на 25%) в Минкомсвязи ссылались на то, что Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" от 05.12.2017 № 362-ФЗ предусмотрено повышение поступлений в федеральный бюджет от платы за использование радиочастотного спектра на 25%. Как госслужащие они добросовестно подготовили проект приказа в соответствии с требованием федерального законодательства. Причём видно, что исполнительская дисциплина оказалась на высоте: в первоначальной версии приказа повышение на 25% установлено только на трёхлетний период, до 2021 года. Поступившие дополнительно денежные средства (по оценке Минэкономразвития, примерно 5,5 миллиардов рублей) должны были пойти на какие-то "дыры" в бюджете.

Первоначальный проект приказа Минкомсвязи

Размеры ставок для расчета разовой платы и ежегодной платы

Плата	Ставка, руб. (действует до 31.12.2020)	Ставка, руб. (действует с 01.01.2021)
Разовая для радиотехнологий сотовой связи	87 500	70 000
Разовая для иных технологий	375	300
Ежегодная для радиотехнологий сотовой связи	330 000	264 000
Ежегодная для иных технологий	1750	1400

Источник: http://regulation.gov.ru/projects#npa=59668

Ранее действовавшие ставки, используемые при расчёте размера разовых и ежегодных платежей за пользование радиочастотным ресурсом:

Размеры ставок для расчета разовой платы и ежегодной платы
(действовали с 1 января 2015 года в соответствии с приказом Минкомсвязи от 4 сентября 2014 года №279)

Плата	Ставка, руб.
Разовая для радиотехнологий сотовой связи	70 000
Разовая для иных технологий	300
Ежегодная для радиотехнологий сотовой связи	264 000
Ежегодная для иных технологий	1400

Источник: http://minsvyaz.ru/ru/documents/4299/

Минфин не даёт денег на подключение медучреждений к интернету

Казалось бы какая связь подключения больниц и поликлиник с вышеописанной ситуацией об изменении размера платежей за пользование частотами...

В соответствии с целями, обозначенными в государственной программе "Информационное общество" на 2011-2020 годы, благодаря технологическим изменениям в медицинских организациях должен произойти переход на электронные медицинские карты. Плюс недавно узаконили оказание телемедицинских услуг. И то, и другое предполагает наличие доступа медучреждений к интернету.

В прошлом году из Резервного фонда правительства было предоставлено Минкомсвязи 5,46 млрд рублей, при этом в тексте распоряжения было упоминание про создание инфраструктуры с целью организации 3942 точки подключения. "Ростелеком" должен был выполнить работы и подключить почти 4 тысячи учреждений Минздрава до конца 2017 года, и как единственный исполнитель продолжить строительство линий связи, чтобы выполнить "задание партии и правительства" по подключению всех медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения к интернету.

Распоряжение было подписано 28-го июля и неизвестно учли или нет при определении объёма финансирования то обстоятельство, что до конца 2017 года оставалось 5 месяцев. То ли переоценили возможности "национального чемпиона" и к тому же ошиблись с суммой на этапе подготовки правительственного решения, то ли "что-то пошло не так" во взаимодействии между Минкомсвязью и "Ростелеком", но, как выяснили аудиторы Счётной палаты, в итоге было потрачено только 35% от предоставленной суммы на подключение 3134 точек.

Так как в 2018 году "Ростелеком" должен был продолжить подключение медучреждений, то на это год было запланировано бюджетной финансирование в размере 4,9 млрд рублей (оставшиеся "прошлогодние" деньги, как и другие неизрасходованные бюджетные средства, обычно возвращаются в госбюджет). Но до 15 марта (а может и дольше) Министерство финансов заблокировало перечисление денег, мотивируя свои действия отсутствием изменений в приказе Минкомсвязи, об этом пишет "Коммерсант". Минфин рассчитывает на рост доходов за счёт увеличения платежей, взимаемых с пользователей радиочастотным спектром.

Минэкономразвития критикует проект приказа Минкомсвязи

Министерство экономического развития Российской Федерации при подготовке своего отзыва на проект приказа Минкомсвязи изучило ситуацию и провело публичные консультации, поинтересовавшись мнением участников телекоммуникационной отрасли. Оценки о запланированном росте ставок на 25% представили Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), ОАО "АСВТ", ПАО "Мобильные ТелеСистемы", ПАО "ВымпелКом", ПАО "Газпром".

Минэкономразвития отметило то, что в федеральном законе "О связи" названы цели и деятельность, которые финансируются за счёт средств, поступивших в виде платежей за пользование частотами: обеспечение системы контроля радиочастот, на конверсию радиочастотного спектра и на финансирование мероприятий по переводу действующих радиоэлектронных средств в другие полосы частот.

Ежегодные сборы за использование частотного ресурса составляют более 19 миллиардов рублей, эти деньги учитываются в доходах бюджета. Минэкономразвития определило, что из бюджета в 2017 году на цели, указанные в ФЗ "О связи", было потрачено 6,45 млрд рублей или всего 31,6% собранных с операторов связи денег. В результате простого сравнения суммы собранных платежей и размера целевых расходов понятно, что даже текущих платежей по действующим ставкам достаточно и с большим запасом. Также МЭР напоминает, что текущий уровень сборов формируется с учётом изменений ставок и "Методики... ", произошедших в 2014 году. При отсутствии обоснования роста расходов на ранее названные цели запланированное повышение на 25% не является необходимым.

В качестве второго критического замечания Минэкономразвития стало упоминание про отсутствие в "Методике... " учёта региональных отличий, влияющих на экономику операторов связи. Предложенный темп роста ставок может серьёзно повлиять на финансовый результат деятельности пользователей частотами в отдельных субъектах Российской Федерации и отрицательно скажется на развитии инфраструктуры беспроводных сетей связи в этих регионах.

В третьем замечании Министерство экономического развития обращает внимание, что простое арифметическое увеличение ставок на 25% повлияет и на финансовое положение операторов технологических сетей связи, среди них есть инфраструктурные предприятия с государственным участием. Рост расходов на платежи за пользование частотами может трансформироваться в рост тарифов для населения.

Минэкономразвития напомнило Минкомсвязи и про возникшие за последние годы дополнительные расходные обязательства на выполнение требований в части противодействия терроризму ("пакет Яровой" и другие изменения в законодательстве). Кроме этого, растут расходы на обеспечение безопасности сетей связи, в том числе на критическую информационную инфраструктуру.

Проект приказа Минкомсвязи также не учитывает поручение Д.А.Медведева №ДМ-П13-353 от 25 января 2017 года, в соответствии с которым исполнительные власти не должны вводить или устанавливать новые платежи до принятия нового федерального закона, который упорядочит и "объединит" все неналоговые сборы и платежи. Кроме этого, вроде как до 1 января 2019 года должен действовать мораторий на пересмотр в сторону повышения неналоговых обязательств.

По оценке операторов связи повышение разовой платы и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра приведёт к дополнительным расходам в размере примерно 5,5 млрд рублей. Эти затраты повлияют на себестоимость услуг и могут привести к росту тарифов на услуги связи, уменьшатся возможности операторов связи по инвестициям в развитие инфраструктуры.

Количество лицензий в области связи, использующих радиочастотный спектр, составляет 5853 организации, но разработчики нормативного акта это количество не указали, как и те последствия, которые вызовет пересмотр ставок в сторону повышения на 25%.

Из текста опубликованного приказа видно, что в нём частично учтено только одно замечание Минэкономразвития.