Поэтапное введение "закона Яровой" предложили утвердить решением правительства

В правительственной комиссии по законопроектной деятельности подготовили окончательный вариант отзыва на законопроект, в котором предложено перенести срок вступления в силу норм о хранении всего трафика абонентов с 2018 года на 2023 год. Предложение о переносе на 2023 год в комиссии, в итоге, не поддержали, при этом заявили, что целесообразно введение "закона Яровой" поэтапно. Порядок, сроки и содержание этапов предполагается изложить в подзаконных актах Правительства РФ, которые должны быть подготовлены и приняты до конца 2017 года.

В хронологии законопроекта № 1129775-6 сейчас только одна строчка – "официальный отзыв Правительства Российской Федерации" и дата этой записи – 18 июля 2017 года, текста самого отзыва на сайте Госдумы нет, о его содержании сообщили СМИ.

О том, что законопроект сенатора А. Белякова неожиданно стали снова обсуждать, я писал две недели назад (см. "Внедрение "закона Яровой" может растянуться до 2023 года"). В начале июля было предварительное обсуждение текста правительственного отзыва, цитата оттуда: "Окончательного решения нет, так как были высказаны замечания, в том числе представителем ФСБ. Возможно, что вместо переноса на пять лет, как изначально предложил Беляков в своём законопроекте, в отзыве Правительственной комиссии появится другое предложение – о поэтапном внедрении, начиная с 1 июля 2018 года".

Так что моё предположение о поэтапном введении "закона Яровой", похоже, подтверждается. Странно, что это решение не возникло раньше. А сейчас происходящее напоминает внезапное прозрение у некоторых чиновников, а ведь большинству специалистов было с самого начала ясно, что подобные масштабные проекты на "раз-два" не реализуются, да ещё с учётом требований импортозамещения.

Главная проблема осталась, но есть идеи

Даже если будет введена поэтапная реализация требований о хранении трафика, это не решает другого вопроса – финансового. В "МегаФоне" предложили расходы на закон Яровой в какой-то пропорции поделить между государством и операторами – например, создать инфраструктуру на условиях частно-государственного партнёрства (ЧГП). В этом случае, во-первых, не все затраты пойдут из доходов операторов, во-вторых, чиновникам при утверждении проекта ЧГП всё-таки придётся максимально внимательно произвести все расчёты затрат на реализацию проекта, что может дать отрезвляющий эффект.

Например, при оценке затрат необходимо учесть постоянный рост трафика данных. Так, за первые три месяца 2017 года трафик фиксированного интернета в России по сравнению с аналогичным периодом прошлого года вырос более чем на 21 процент до 8,49 млрд Гб, следует из материалов Минкомсвязи. Вряд ли в ближайшие годы темпы* роста трафика будут меньше. То есть, даже после того, как система хранения данных будет создана, к затратам на эксплуатацию нужно будет ежегодно добавлять расходы на расширение и модернизацию.

Предложение о взаимодействии с государством в виде ЧГП озвучил директор по связям с органами власти ПАО "Мегафона" Дмитрий Петров на заседании комиссии РСПП. Обязательства сторон будут зафиксированы в концессионном соглашении между Россией и операторами связи, финансовые средства участников с целью реализации требований "закона Яровой" будут расходоваться на создание, модернизацию и эксплуатацию инфраструктуры и систем хранения данных. Если же все затраты будут только со стороны операторов, то за всё заплатят абоненты через неизбежное в этой ситуации повышение тарифов.

Кстати, в компании "МегаФон" ранее оценили свои возможности по сохранению тарифов на нынешнем уровне: оператор может не менять стоимость услуг при условии, что затраты компании на безопасность не превышают одного процента доходов. В ходе реализации требований "закона Яровой" расходы "МегаФона" превысят этот уровень, и компания вынуждена будет повысить тарифы для абонентов.

Ранее, представители "МегаФона" предлагали другую идею – создать специальный фонд для финансирования расходов на создание инфраструктуры с целью выполнения "закона Яровой". В том предложении пересекались сразу несколько вещей: такой фонд похож на существующий сейчас фонд универсальных услуг, размер взноса предлагался – 1-2% от выручки (это примерно та величина, которую "МегаФон" может себе позволить тратить и не повышать тарифы) и данное предложение близко к идее с ЧГП, так как взносов операторов в размере 1-2% выручки не хватало бы на финансирование всех работ и всех закупок оборудования, то есть требовалось бы софинансирование со стороны государства.

* По прогнозу Cisco: мировой объём IP-трафика вырастет троекратно за период с 2016 по 2021 гг., в

России IP-трафик за тот же пятилетний период удвоится при темпах прироста 17%, а мобильный трафик данных вырастет за рассматриваемый период пятикратно, его годовой прирост составит 37%. Прогнозируется рост доли видеотрафика – до 79 процентов всего интернет-трафика. Напомню, что Минкомсвязи готов (не знаю позицию ФСБ по этому вопросу) на то, чтобы не сохранять видеотрафик в обязательном порядке (см. ""Закон Яровой" изменится, видео можно будет не хранить").