

Об универсальных услугах замолвив словечко

Интересную тему недавно подняли Ведомости в статье «Мобильный доступ к бюджету». Предыстория такова. В прошлом году наш премьер, которого любят в народе за то, что он всех готов «мочить в сортире», то есть, извините, заговорился, конечно же, слов на ветер не бросает, [ударил автопробегом](#) от Читы до Хабаровска. Кто ездил в Хабаровск на автомобиле, тот знает, дорога не простая. По сравнению с тем, что было, и по меркам Дальнего Востока, дорога просто отличная. Но, ясно дело, не магистраль.

Если сказать по-простому, трасса «Амур» это вам не [истребитель](#), где на раз сел вдалеке от дома, на южных рубежах России, а на два, через два-три часа, глядишь, уже на месте, в Москве родимой. В общем, намаявшись видать в дороге, да еще и проехав 750 км за рулем изделия российского автопрома, премьер был суров. Поэтому маленькое такое недоразумение, отсутствие не трассе сигнала сотовой связи, или как говорят в народе «не ловит», - стало большой такой проблемой для операторов мобильной связи. Премьер свое слово сказал, то есть указание дал. Надо исполнять. А делать не хочется. И дело здесь не в том, что банально денег жалко. [Два миллиарда](#), которые [неизвестно когда окупятся](#), под «ногами не валяются». И все-таки не такие уж и большие это деньги для «большой тройки». Эти компании и поболее бюджетами ворочают.

Здесь дело в принципе. Хорошо, пока премьер любит горные лыжи и катается в Сочи. Но где гарантия, что в будущем он не ударится в походы? Встанет тогда премьер на лыжи и как «рванет» напрямик до Магадана. Или решит сплавиться на плоту до Салехарда, что «хрен редьки не слаще». При таком раскладе единственный путь для любого сотового оператора, какая не была бы у него EBITDA, это путь «в мир с протянутой рукой». Естественно, мир – это народ, а народ – это государство. Вот и решила «большая тройка», так сказать «во избежание» и чтобы подстраховаться на будущее, обратиться в «мир», то есть к государству, а значит к фонду универсальных услуг. Благо в государстве нашем такой оказывается есть.

Цитата из статьи «Мобильный доступ к бюджету», Ведомости: *Доступ к фонду хотели бы получить и мобильные операторы, говорил в мае 2011 г. топ-менеджер МТС. Государство настаивает, чтобы мобильная связь работала даже в районах, где она нерентабельна, например на трассе «Амур» (Чита — Хабаровск), — значит, операторы вправе ждать компенсаций и логично использовать для этого фонд универсальной услуги, рассуждал он.*

На самом деле идея дать связь в самые удаленные районы нашей необъятной родины начала витать еще на рубеже смены веков и тысячелетий. То есть дать не в полном объеме, как в крупных городах, где связь активно развивалась, но дать хотя бы в ее социальной форме. Так, что бы можно было позвонить через таксофон, или получить доступ в интернет в поселениях, где живет не менее 500 человек. Естественно затраты, которые в массе своей на «социалку» несли региональные электросвязи холдинга «Связьинвест», позже объединенные в МРК, а теперь «слившиеся» в «Ростелеком», по версии Министерства связи надо было как-то возмещать.

Сказано, сделано! И в новой редакции федерального закона Ф3-126 «О связи», принятого в 2003 году, среди многих революционных по своему содержанию изменений ввели понятие [универсальных услуг связи](#) (УУС). Правда, закон изначально носил рамочный характер и требовал принять подзаконные акты, разработка которых в то время изрядно затянулась. На практике механизм, который позволил реализовать универсальные услуги, был запущен только весной 2005 года, после утверждения ряда [нормативных документов](#) в Правительстве РФ. В общем, теперь каждый оператор отчисляет 1,2% от дохода (в начальной версии обсуждались отчисления в 2% и даже 3%), за счет которых уже идет возмещение убытков тем, кто взвалил на себя «тяжкую печаль» государства. Впрочем, если думать о возмещении убытков как о деле не прибыльном - можно сильно ошибаться.

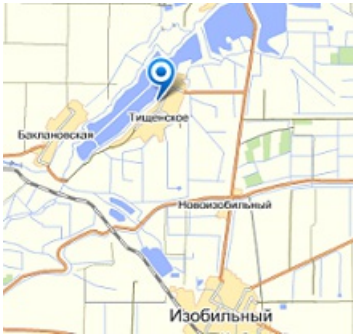


Возьмем для примера Приморский край. По условиям [конкурса №299](#) на торги в 2010 году были выставлены три лота, на 237, 209 и 225 таксофонов соответственно. В конкурсе участвовали ООО «ТаксТелеком», ЗАО «Синтерра» и ОАО «Дальсвязь». [По итогам](#), которые Россвязь подвела 30 декабря 2010 года победителем по всем трем лотам признано ОАО «Дальсвязь». Размер ежегодного возмещения убытков составил соответственно 17 300 000, 15 900 000 и 17 000 000 рублей. Таким образом, ежемесячная стоимость обслуживания одного таксофона составляет соответственно 6 083, 6 340 и 6 296 рублей. Для справки напомним, контракт по оказанию универсальных услуг заключается на пять лет.

Из пресс-релиза Россвязи по поводу обращения жителей двух поселений Приморского края: *Села Таёжное и Молодёжное – это населенные пункты бывшего лесозаготовительного предприятия «Терней лес». Расстояние от с. Молодежное до районного центра Красноармейского района села*

Новопокровка составляет 208 км. В настоящее время в селах установлены таксофоны для оказания универсальных услуг связи, с использованием спутниковых каналов доступа по оборудованию VSAT.

Вы думаете шесть тысяч рублей ежемесячно за таксофон это много? Не стоит торопиться с выводами. Стоимость оборудования, вандализм, обслуживание в условиях больших расстояний – все это влияет на затраты. Давайте сравним с другими регионами, обратив свой взгляд для примера на Юг, в Ставрополье. [По итогам конкурса №285](#) на право оказания универсальных услуг телефонной связи с использованием таксофонов, проведенного осенью 2009 года, сумма ежегодного возмещения убытков составляет 7 284 301 рубль, а [по условиям на конкурс](#) выставлялось обслуживание, внимание, ... ШЕСТИ таксофонов. В среднем на один таксофон государство ежемесячно возмещает убытки в размере 101 170 рублей. Неплохое такое ARPU, не правда ли?



Краткая справка по одному из населенных пунктов Ставропольского края, с. Тищенское: Село Тищенское расположено в северо-западной части Изобильненского района на расстоянии 22 км от районного центра г. Изобильного, и в 78 км от краевого центра г.Ставрополя. Здесь проживает 3288 человек. Общая площадь административной территории 271 гектар.

Что-то подобное есть и в Волгоградской области. [По итогам конкурса №286](#), проведенного также осенью 2009 года, сумма ежегодного возмещения убытков составляет 8 432 600 рублей, а на обслуживание, [по условиям конкурса](#), передано семь таксофонов. Один таксофон обходится государству в 100 388 рублей ежемесячно. А вот к примеру в краю черного золота, в Ханты - Мансийском автономном округе, ситуация будет кардинально другой. На [конкурсе №276](#) «разыгрывалось» девять таксофонов. [По результатам](#) сумма ежегодного возмещения составила 3 325 598 рублей, или 30 792 рубля на один таксофон в месяц.

Как заметно, «бардак» с универсальными услугами страшный. Поэтому, цитируя упомянутую выше статью в Ведомостях, «...пресс-секретарь «Вымпелкома» Анна Айбашева уверена: если к фонду допустят сотовые компании, его средства станут расходоваться эффективнее» - фраза смотрится очень и очень к месту. Вот только [видя умение господ из «большой тройки»](#) отстаивать свои интересы на самом высоком государственном уровне, как-то мало верится, что от наведения порядка, то есть повышения эффективности, станет лучше. Во всяком случае, для альтернативных операторов. Задачи ведь будут ставиться масштабнее, а значит, потребуется больше денег. Глядишь, так и до повышения налога, то есть процента отчислений с дохода, «ой» как недалеко...