

Дело о нескольких минутах

[\[Дело о нескольких минутах\]](#) Пальма первенства по доходу в сети связи общего пользования (далее – ССОП) уже давно принадлежит подвижной связи. Тем не менее, услуги фиксированной телефонной связи в структуре выручки занимают еще значительную часть. В первом квартале 2010 года их объем (местная, внутризональная, междугородная и международная) составил 64 499 млн. рублей, оставив далеко позади услуги документальной электросвязи (в том числе и интернет) с 34 384 млн. рублей (по данным «Телеком в России»). Неуклонное снижение доли традиционных услуг налицо, и все-таки, игнорировать процессы, происходящие в этом сегменте, было бы крайне неправильно.

Весьма интересная обстановка складывается вокруг зонных сетей альтернативных операторов и местных сетей операторов, занимающих существенное положение. Конфликты, возникающие в различных регионах России, похожи друг на друга, как близнецы:

- [Северо-Западный Телеком отказал в присоединении зонной сети МТС;](#)
- [Волгателеком саботирует заключение договора присоединения зонной сети Вымпелкома к своим сетям в Оренбурге, Чебоксары, Ульяновск, Пенза, Саратов;](#)
- [Башинформсвязь прекратило пропуск трафика с зонной сети МТС.](#)

Это случаи, получившие свое отражение в прессе. Сколько других подобных случаев остается «за кадром» – можно только догадываться. Первая ласточка, получившая широкую огласку, прозвучала летом 2008 года: МГТС прекратила пропуск трафика Мегафона, присоединенного к Синтерре, на свою местную телефонную сеть. [Дело Синтерры и МГТС](#), преодолевая разные инстанции, затянулось на два года.

- Интересно и показательно, что с одной стороны конфликта к закону взывал человек, считающийся идеологом реформы телекоммуникационной отрасли, который в 2007 году покинул стены Министерства связи и принял бразды правления в Синтерре.

Будущее начало этим конфликтам было положено с первого дня Нового, 2006 года. Телекоммуникационная отрасль России стала жить по новым правилам: вступили в силу дополнительные правовые акты к принятому два с половиной года назад федеральному закону [№126-ФЗ «О связи»](#).

- [Постановление правительства РФ №161 от 28.03.2005 «Об утверждении правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия»](#) (далее – Постановление №161);
- [Приказ Министерства информационных технологий и связи РФ №97 от 08.08.2005 «Об утверждении требований к построению телефонной сети связи общего пользования»](#) (далее – Приказ №97);
- [Приказ Министерства информационных технологий и связи РФ №98 от 08.08.2005 «Об утверждении требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети общего пользования»](#) (далее – Приказ №98).

В Российской Федерации получила применение трехуровневая структура сети связи общего пользования, включающая в себя: местные телефонные сети (далее – МТС); зонные телефонные сети (далее – ЗТС), в том числе и сети подвижной связи (далее – СПС); сети междугородной и международной телефонной связи (далее – МГ/МН). При этом зонный уровень структуры ССОП был разделен на два типа:

- 1) фиксированные зонные телефонные сети (далее – ЗТС) – обеспечивают пропуск трафика в субъекте федерации между местными телефонными сетями, сетями подвижной связи, действующих в этом же субъекте федерации и сетями МГ/МН телефонной связи;
- 2) сети подвижной связи – обеспечивают пропуск трафика между другими сетями подвижной связи субъекта федерации, фиксированными зонными телефонными сетями и сетями МГ/МН телефонной связи.

Операторы СПС, относящиеся по определению регулятора к зонному уровню, до выхода [Постановления правительства РФ №666 от 12.10.2007 «О внесении изменений в некоторые Акты Правительства РФ по вопросам связи»](#) (Далее Постановление – №666) не имели право присоединения к сетям местной телефонной связи. Да и с 1 марта 2008 года, с момента вступления в силу изменений, присоединение СПС к МТС разрешается, но только для пропуска местного телефонного трафика в коде АВС (код географической зоны нумерации).

[\[Дело о нескольких минутах\]](#)

Схема трехуровневой структуры ССОП России

При старте реформы, статус фиксированных зонавых сразу получили только существенные операторы связи, в массе своей которые представлены в регионах макрорегиональными компаниями (далее - МРК). По правилам пропуска трафика, зонавая связь - это промежуточное звено между местной с одной стороны и дальней и сотовой связью с другой. Теперь любое соединение, выходящее за пределы, или входящее в пределы местных телефонных сетей, увеличивало выручку существенных операторов. Они стали контролировать и распределять денежные потоки, пропуская трафик через себя.

- «Услуга зонавого инициирования вызова в конечном тарифе для абонента у нас занимает примерно 50%...» - это слова Генерального директора ОАО «МТТ» (оператор МГ/МН связи) Элдара Разроева в статье [«МТТ просит пересмотреть зоны»](#) (Коммерсант №14 (4314) от 28.01.2010).

[\[Дело о нескольких минутах\]](#)

Пример оказания услуг оператором фиксированной зонавой телефонной сети (тарифы ЮТК)

С учетом приведенного уровня тарифов ЮТК, один поток Е1 с загрузкой в операторском режиме (200 тыс. минут в месяц) и включенный на оператора СПС, при разных профилях трафика может приносить ежемесячную выручку от 140 до 300 тыс. рублей (маржа 33-77%).

Надо сказать, что до 2006 года доля услуг присоединения и пропуска трафика в общем доходе МРК была небольшой. В 2006 году, на примере ЮТК, доля этих услуг выросла на 244%, по отношению к 2005 году, и стала играть существенную роль в структуре выручки, составляя на тот момент 17,6%.

Через четыре года результат уже другой. По итогах деятельности ЮТК за первое полугодие 2010 года объем услуг присоединения и пропуска трафика составил 918 млн. рублей, что соответствует доли в 8,38% в структуре доходов общества за услуги связи. В 2009 году по аналогичному периоду, доля этих услуг составляла 9,54% с объемом 988,9 млн. рублей. Итоги деятельности Сибирьтелекома также говорят о сокращении услуг присоединения и пропуска трафика, с 1 840 млн. рублей в первом полугодии 2009 года до 1 743 млн. рублей за такой же период в этом году. Снижение также коснулось Волгателекома, Дальсвязи и Уралсвязьинформа.

Таблица: Выдержка из итогов деятельности ЮТК за период 2005-2009 годов. [Источник...](#)

	2005	2006	2007	2008	2009
Присоединение и пропуск трафика, млн. руб.	1 192,2	2 914,7	2 895,5	2 210,5	1 942,4
- доля услуг в структуре выручки, %	6,67%	17,60%	15,30%	11,03%	9,25%
- прирост натуральных показателей, млн. руб.		1 722,5	-19,2	-685,0	-268,1
Внутризонавая телефонная связь, млн. руб.	2 598,1	3 043,6	3 768,9	3 720,6	3 435,7
- доля услуг в структуре выручки, %	14,54%	18,38%	19,91%	18,57%	16,36%
- прирост натуральных показателей, млн. руб.		445,5	725,3	-48,3	-284,9
Выручка от услуг связи, млн. руб.	17 873,0	16 561,5	18 926,6	20 037,9	20 998,7

Примечание: Значительная доля в снижении услуг присоединения и пропуска трафика в 2008 году связана в основном с отменой компенсационной надбавки за услуги зонавого инициирования вызова, призванной компенсировать в первое время «выпадающие» доходы существенных операторов за

услуги МГ/МН связи при старте реформы.

Как видно из таблицы, тенденция снижения выручки МРК (на примере ЮТК) в сегменте услуг присоединения и пропуска трафика видна ярко. Если в 2007 году, потери, по сравнению с 2006 годом, составили всего 19,2 млн. рублей, то уже в 2009 году речь идет о значительной сумме в 268,1 млн. рублей к 2008 году (оценить показатели 2008 года к 2007 году сложно, в виду отмены компенсационной надбавки).

Второй источник дохода оператора зонового уровня – услуги внутризональной связи. На примере ЮТК они также в последние два года показывали отрицательную динамику. В первом квартале этого года ситуация не изменилась: объем услуг внутризональной связи в натуральных показателях снизился на 137 млн. рублей по отношению к аналогичному периоду 2009 года. Надо ли говорить, что по остальным МРК ситуация родственна?

Во-первых, следствием снижения выручки МРК является развитие альтернативных зоновых сетей. За четыре года с начала реформы, операторы успели отстроить свои сети, и в списке фиксированных зоновых телефонных сетей все реже и реже встречаются субъекты федерации с одним оператором. Тем более междугородние и сотовые операторы и сами активно реализуют вертикальную структуру своих сетей, вводя собственные фиксированные зоновые телефонные сети. Трафик стал передаваться существенному оператору на нижележащем уровне местных телефонных сетей с замещением более дорогой услуги зонового завершения на более дешевую, местную.

Во-вторых, наметилась тенденция «перемещения» внутризонального трафика из фиксированных сетей в сотовые сети. Игруют аспекты удобства вызова абонентов, «забитых» в справочник телефонной трубки, а также активный маркетинг и реклама операторов СПС, предлагающих хорошие тарифные опции на исходящие вызовы на городские /стационарные телефоны. Есть мнение, что звонить «по зоне» уже выгоднее с мобильного телефона.

Интересно то, что конкуренция на этом поле будет в ближайшем будущем только нарастать, и при сложившейся практике - не в пользу существенного! Альтернативный оператор связи, строя фиксированную зоновую телефонную связь, размещает в субъекте федерации узел связи и организует точки присоединения в каждом муниципальном образовании. Правила никак не нормируют емкость, состав и расположение точек присоединения в населенном пункте. Достаточно арендовать от узла связи в каждое муниципальное образование канал с двумя тайм-слотами (2x64K, один для сигнализации, второй для голоса), и сеть можно сдавать в эксплуатацию. Точкой присоединения будет являться интерфейс арендованного канала на удаленном от узла связи плече.

- Сеть фиксированной зоновой телефонной связи Эквант в Краснодарском крае, введенная в эксплуатацию летом этого года, построена на базе телефонной станции типа Si3000. Организовано 44 точки присоединения с пропускной способностью 128K на портах существующих систем передачи Эквант, ЮТК и Юг-Линк.

Телефонный трафик по своим свойствам имеет тяготение к крупным населенным и промышленным центрам. Реализуя минимум зоновой сети, присоединив ее к местным телефонным сетям в определенных населенных пунктах, а зачастую даже и не выходя за пределы административного центра субъекта федерации, альтернативный оператор связи «снимает» максимум возможного. Он пропускает через себя экономически выгодный тип трафика и весь остальной, невыгодный, предназначенный для депрессивных и удаленных населенных пунктов, где развивать присутствие своих сетей не имеет смысла, - передает в зону ответственности существенного.

Существенный же оператор позволить себе подобной гибкости не может. Вот и получается, что спасательный круг в виде фиксированных зоновых телефонных сетей, выданный существенным операторам при старте реформы, начинает «сдуваться». Неся в определенной степени социальную роль, он обязан дать телефонную связь во все населенные пункты: села, деревни, хутора. Экономическая же целесообразность затрат на поддержание транспортной сети и коммутационного оборудования в удаленных и депрессивных районах субъекта федерации часто стоит под вопросом.

Вот и остается у существенного оператора всего два варианта:

- 1) ограничить пропуск трафика зоновых сетей альтернативных операторов к местным телефонным сетям и вернуть его обратно на уровень зонового завершения;
- 2) дифференцировать тарифы на присоединение и пропуск трафика к внутризональной телефонной связи в зависимости от направления и с учетом окупаемости возникающих затрат.

И неизвестно, какой из этих вариантов будет сейчас лучше: последний однозначно внесет свою лепту в увеличение разрыва между уровнем жизни сельского и городского жителя, сейчас и так значительного. Есть ли третий вариант, который устроит все стороны, а не только операторов?