Суверенный РуНет

"Кто владеет информацией, тот владеет Миром"
(народная мудрость).

"Не вливают также вина молодого в мехи ветхие;
а иначе прорываются мехи,
и вино вытекает, и мехи пропадают,
но вино молодое вливают в новые мехи,
и сберегается то и другое".
Мф. 9:17.

Есть Международная Сеть (Интернет**). Её частью является сеть связи в пределах границ России (РуНет).** Государственные власти России решили создать **"Суверенный" РуНет - с**истему, подчиняющуюся государственной власти России и не зависящей ни от других юрисдикций и глобальных корпораций, ни от организаций, регулирующих Интернет**. По задумке госвласти России, гражданам предоставляется только "кошерная" информация. За пропуск некошерной - штрафы до 1 млн. руб., за неустановку средств, фильтрующих "плохой" контент- миллионные штрафы.**

Но суть ИнтерНета в её связности и универсальных правилах. Для работы Рунета необходимо использовать правила (Протоколы) взаимодействия средств связи и RFC (иначе сеть встанет раком). В России используется, в основном, оборудование, компоненты и программы, разработанные по правилам, созданным за её пределами**.** Всё, что сейчас происходит (сбои в оказании госуслуг, проблемы в услугах Ростелекома) - это последствия решения властей России, во имя вышеуказанной цели, принявших 01.05.19 федеральный закон №90-ФЗ и около сорока подзаконных актов во исполнение данного закона, заключивших сотни-миллионные контракты на создание системы контроля "Суверенного" РуНета...

В последнее время владельцы автономных систем (ASN), Технологических сетей и Провайдеры Интернет стали обращаться с вопросами, что за Суверенный Интернет, с чем его едят и какова ответственность. Из РКН (иногда с доменов @mail.ru, @ya.ru) валом идут неперсонифицированные запросы без указания наименования лица.

Типовой запрос:

> "В адрес нашей компании систематично поступают запросы от Управления Роскомнадзора по _____ Федеральному округу. Запросы такого содержания: в соответствии с приказом Роскомнадзора от 31.07.2019 г. № 221 операторы связи и лица, имеющие уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в сети Интернет, представляют в Управление информацию в соответствии с требованием приказа в формате XML или через сайт ведомства."

> В свою очередь, мы пытаемся им объяснить, что не являемся оператором связи, Лицензия на телематические услуги нами получена лишь для того, чтобы осуществлять свою основную деятельность по разработке оборудования и программного обеспечения, и для участия в закупках и тендерах. Никакой коммерческой выгоды от обладания данной бумажкой мы не имеем, IP-адреса не используются.
>
> Сейчас регулярно также получаем от них инструкции по заполнению каких-то данных, которые должны предоставляться в 5 этапов.

С 27 марта вступает в действие федеральный закон от 24.02.2021 № 19-ФЗ, устанавливающий многотысячные штрафы за несоблюдение правил Суверенного РуНета.

В цикле статей (всего 4) разберём поставленные проблемы и дадим ответы на вопросы.

БИБЛИОГРАФИЯ

В процессе написания основывался на следующих нормативно-правовых актах России:

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – "**ГК РФ**").
- Налоговый кодекс России.
- Кодекс об административных правонарушениях ("**КОаП РФ**").
- Федеральный закон "О связи" № 126-ФЗ от 09.09.2003 г. (далее – "**ФЗ "О связи**" или "**Зос**").
- Федеральный закон от 01.05.2019 N 90-ФЗ (далее – "**ФЗ о РуНете**").
- Федеральный закон от 24.02.2021 № 19-ФЗ о внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее - "**ФЗ об ответственности за РуНет**").

- Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее – "**ФЗ об Информации**").
- Подзаконные акты Правительства России, МинЦифры (МинКомсвязи, МинИнформсвязи) России, Роскомнадзора.

ВВЕДЕНИЕ

Определения, используемые в ФЗ "О РуНете" ст.2 **ФЗ об Информации, ст.2 ЗоС**, а также сокращения по тексту настоящего заключения весьма важны для понимания сути. Часть из них скопированы с терминов, используемых в Интернете.

- "**ППРФ**" - постановление правительства России.
- **"РКН"**- сокращение от "РосКомНадзор" или Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.
- "**ГРЧЦ**" - сокращение от ФГУП "Главный радиочастотный Центр" или "Радиочастотная служба" (подведомственна РКН).
- "**ЦМУ ССОП**", - сокращение от "Центр мониторинга и управления ССОП" при ГРЧЦ (далее – "**Центр**").
- **"Сеть связи**" - технологическая система, включающая в себя средства и линии связи, и предназначенная для электросвязи или почтовой связи(п.24 ст. 2 Зос).
- **"Средства связи" -** технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи, включая технические системы и устройства с измерительными функциями (п.28 ст. 2 Зос).
- "**ССОП**" - сокращение от "сеть связи общего пользования"- комплекс взаимодействующих сетей электросвязи, предназначенный для возмездного оказания услуг электросвязи любому пользователю услугами связи на территории России.
- **"Выделенная сеть связи" -** сеть электросвязи, не имеющая присоединения к ССОП и предназначенная для возмездного оказания услуг электросвязи ограниченному кругу пользователей.
- **"Технологическая сеть связи**" – сеть связи, предназначенная для обеспечения производственной деятельности организаций, управления технологическими процессами в производстве (ст. 15 ФЗ "О связи"). При присоединении к ССОП становится частью ССОП.
- **"IP-адрес"** - сокращение от "**сетевой адрес**" - идентификатор в сети передачи данных, определяющий при оказании телематических услуг связи абонентский терминал или иные средства связи, входящие в информационную систему (см. ст. 2 ФЗ "Об Информации").
- **"AS"** - сокращение от "Autonomous System" (транслитерация на русский: "**автономная система**") - система IP-сетей и маршрутизаторов, управляемых одним или несколькими операторами, имеющими единую политику маршрутизации с Интернетом.
- "**ASN**", - сокращение от "Autonomous System Number", перевод на русский: "**номер автономной системы**"-уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в сети "Интернет" (п.1 ст.56.1 ФЗ "О связи").
- "**Владелец ASN**"- лицо, имеющее ASN, выделенный RIR.
- "**RIR**"- сокращение от "Regional Internet Registry" - лицо, регистрирующее и выделяющее IP-адреса и ASN (по географическому признаку).
- "**РАНР**" - сокращение от "реестр адресно-номерных ресурсов", ведётся РКН.
- **"Домен"** - сокращение от "**доменное имя**" - обозначение символами, предназначенное для адресации сайтов в сети "Интернет" в целях обеспечения доступа к информации, размещенной в сети "Интернет" (см. ст. 2 ФЗ "Об Информации").
- **"DNS"**- от "Domain name system" - система определяющая соответствие IP-адреса доменному имени в сети "Интернет".
- **"DNS-сервер"** - технические и программные средства, используемые для DNS и функционирующие в соответствии с требованиями приказа МинЦифры №510 от 16.09.19.
- **"НСДИ"** - сокращение от "национальная система доменных имён", функционурует по приказу Роскомнадзора №229 от 31.07.19.
- "**ЭВМ**" - сокращение от электронная вычислительная машина.
- "**Информационная система**", сокращенно "**ИС**" - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.
- "**Сайт в сети "Интернет**" - совокупность программ для ЭВМ и иной информации, содержащейся в ИС, доступ к которой обеспечивается посредством сети "Интернет" по доменам и (или) по IP-адресам, позволяющим идентифицировать данный сайт.
- "**Страница сайта в сети "Интернет**" - часть сайта в сети "Интернет", доступ к которой осуществляется по URL.
- "**URL**" - сокращение от "Uniform Resource Locator", перевод на русский: "**указатель Интернет-страницы,** состоящий из доменного имени и символов, определенных владельцем сайта.
- "**Информационно-телекоммуникационная сеть**" сокращенно: "ИТК" - технологическая

система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники.

- "**Провайдер хостинга**" - лицо, оказывающее услуги по предоставлению вычислительной мощности для размещения информации в информационной системе, постоянно подключенной к сети "Интернет".
- **"BGP**" (англ. Border Gateway Protocol) - протокол пограничного маршрутизатора, основной протокол динамической маршрутизации в Интернете.
- "**ТСПУ**" - сокращение от **"технические средства противодействия угрозам"** - технические средства противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на территории России сети "Интернет" и сети связи общего пользования (см. п. 5.1. ст. 46 ФЗ "О связи"").
- **"ТСК** "**Ревизор" -** ТСК за соблюдением законодательства об ограничении доступа к информации.
- **"IX"** - сокращение от "Internet Exchange", перевод на русский: "**точка обмена трафиком**"- совокупность технических и программных средств и (или) сооружений связи, с использованием которых их владелец обеспечивает возможность для соединения и пропуска в неизменном виде трафика между сетями связи лиц, имеющих ASN (п.28.5 ст.2.3ос).
- **"ОператорИнтернет**"- лицо, имеющее лицензию на телематические услуг связи, введенный в эксплуатацию под данную лицензию (фрагмент) сеть связи и предоставляющее доступ к сети "Интернет".
- "**Сайт РКН для взаимодействия с ЦМУ ССОП**".
- "**ОРИ**" - сокращение от "**организатор распространения информации** в сети "Интернет" - лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" (ст.11.1. ФЗ "Об информации").
- "**ИП" -** сокращение от "индивидуальный предприниматель".
- "**Юрлицо**" **-** сокращение от "юридическое лицо".
- "**Гос. граница**"- государственная граница Российской Федерации.



ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Основными субъектами регулирования и ответственности по ФЗ о РуНете являются:

1. **Владельцы ASN.**
2. **Владельцы технологических сетей с ASN.**
3. **Операторы Интернет** (в т.ч. **без ASN).**

2.1. Обязанности всех Владельцев ASN

I. **Предоставлять** в Роскомнадзор в электронном виде посредством заполнения электронных форм или размещения информации в формате XML в личном кабинете на официальном сайте РКН, а также по требованию РКН информацию, установленную:

А) Приказом РКН от 31.07.19 №221 (далее - "**Приказ 221**", см. п.4 ч.8 статьи 56.2. ФЗ "О связи").

Б) Приказами РКН №222 и №223 от 31.07.19 (см.П.4 ч.7 статьи 56.2. ЗоС)- при использовании линий связи, пересекающих Гос. границу.

<table>
<tr><th>Пр. РКН от 31.07.19 №</th><th>Кто подает?</th><th>СОСТАВ СВЕДЕНИЙ</th><th>СРОКИ</th></tr>
<tr><td>221</td><td>Лица, имеющие ASN.</td><td>1. Об имеющемся у них ASN, а также о IP-адресах, принадлежащих AS.

2. О взаимодействии с Влалельцам ASN.

3. О местах подключения своих средств связи к линиям связи, пересекающим Гос. границу России.

4. О местах установки своих средств связи, подключенных к линиям связи, расположенным за пределами РФ.

5. О маршрутах сообщений электросвязи.

6. DNS-серверах.

7. Об инфраструктуре своей сети связи.</td><td rowspan="3">А) В случае непредставления информации, в течение 15 р.д. с даты получения требования РКН.
Б) Изменения в поданную информацию не позднее 3 р.д.с даты ее изменения.
В) Для тех, кто приобрел статус Владельца ASN:
- для вновь вводимых в эксплуатацию средств связи, установленных на линиях связи, пересекающих Гос.Границу,
- для вновь создаваемых линий связи, пересекающих Гос.Границу,
-не позднее 15 р.д.с даты приобретения такого статуса.</td></tr>
<tr><td>222</td><td rowspan="2">Пользователи/ владельцы линий связи, пересекающих Гос. границу.</td><td>О средствах связи, обеспечивающих взаимодействие с линиями связи, пересекающими Гос.границу РФ , в т.ч. через иные линиями связи.</td></tr>
<tr><td>223</td><td>А) Цель использования линий связи, пересекающих Гос. границу РФ.
Б) Средствах связи, установленных на указанной линии связи.</td></tr>
</table>

По п. 9. приказа 221, указано об обязанности предоставить информацию об:

1. ASN, а также наименование организации, которая осуществила регистрацию ASN.
2. IP-дресах (диапазонах сетевых адресов).
3. Маршрутной информации.
4. Организации, и лице, ответственном за административно-техническое сопровождение и ведение информации об автономной системе.
5. IP-дресах , необходимых для организации предоставления информации, предусмотренной подпунктами 1 - 4 настоящего пункта.
6. Местах подключения своих средств связи к линиям связи, пересекающим Гос. границу (для каждого средства связи), включая местонахождение средства связи.
7. Об IX, к которым подключена автономная система, расположенных за пределами РФ.
8. О местах установки средств связи, подключенных к линиям связи, расположенным за пределами РФ, взаимодействующих со смежными AS.
9. Об узлах связи, функционирующих в составе сети связи оператора связи.

10. Топологии сети связи и о направлениях связи.
11. Средствах связи.
12. Узлах обслуживания вызовов экстренных оперативных служб по "112".
13. Об организации сигнальной сети.
14. О системе синхронизации, в тч. времени.
15. Об организации системы управления и мониторинга средств связи оператора связи (при наличии нескольких, указать для каждой системы):
16. При возникновении инцидента (аварии).
17. Всех организациях и лицах, ответственных за эксплуатацию и аварийно-восстановительные работы на территории РФ, иностранного государства.

При этом, в соответствии с п.12-13 Приказа 221, в случае установления Роскомнадзором факта представления неполной или недостоверной информации, владельцу ASN направляется уведомление. В ответ, владелец ASN в течение 5 рабочих дней с даты получения уведомления, указанного в пункте 12 настоящего акта, обязано представить информацию **одним из способов, указанных в пункте 8** настоящего акта.

В п. 8 приказа 221, или п. 7. пр. 222-223 указано три способа предоставления информации:

1. Посредством заполнения электронных форм на сайте РКН.
2. В формате XML, доступном для скачивания в личном кабинете на Сайте РКН;
3. Получение технических условий организации автоматического взаимодействия систем управления сетями связи или средств связи с информационной системой.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Частями 3 и 4 статьи 19.7.10 КОАП РФ **введены штрафы:**

> "3. Непредставление в РКН оператором связи, или лицом имеющим ASN, информации, представление которой предусмотрено ФЗ "О связи", либо нарушение требований приказа Росокомнадзора №221 от 31.07.19 - штрафа на должностных лиц в размере от **пяти тысяч до десяти тысяч** рублей.
>
> 4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.3 настоящей статьи, - штрафа на должностных лиц в размере от **10 до 20 тысяч** рублей."

На запросы по 221 приказу РКН дал следующие ответы:

МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ,
СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
(РОСКОМНАДЗОР)**

Китайгородский проезд, д. 7, стр. 2, Москва, 109074
тел./факс: (495) 983-33-93; http://rkn.gov.ru/

02.07.2020 № 07-37149
На
О рассмотрении обращения

Уважаемый Игорь Геннадьевич!

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в рамках своих полномочий рассмотрела Ваше обращение по вопросу представления в электронном виде информации в сроки установленные приказом Роскомнадзора от 31.07.2019 № 221 (далее – Приказ) и сообщает следующее.

В целях сбора информации, предусмотренной Приказом, на Едином портале пользователей ЦМУ ССОП (далее – ЕПП ЦМУ ССОП) осуществляется приём данных от лиц, имеющих номер автономной системы.

Лица, на которых не распространяется действие Приказа, данные сведения в ЕПП ЦМУ ССОП не предоставляют.

Начальник Управления
контроля и надзора в сфере связи Н.С. Кожевина

Документ подписан электронной подписью в системе электронного документооборота Роскомнадзора
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат 1d6040639cf73600000000329920

МИНИСТЕРСТВОЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИИ МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ **ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ (РОСКОМНАДЗОР)** Китайгородский проезд, д. 7, стр. 2, Москва, 109992 тел./факс: (495) 983-33-93; http://rkn.gov.ru/ 26.01.2021 № 07-3371 На О рассмотрении обращения Галушко Д.М.	Галушко Д.М. dm-ga@mail.ru

Уважаемый Дмитрий Михайлович!

Рассмотрели Ваше обращение по вопросу представления владельцем технологической сети связи информации в соответствии с приказом Роскомнадзора от 31.07.2019 № 221(вх. от 28.12.2020 № 02-11-22342) и сообщаем следующее.

Приказ Роскомнадзора от 31.07.2019 № 221«Об утверждении сроков, порядка, состава и формата представления операторами связи, собственниками или иными владельцами технологических сетей связи, организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также иными лицами, имеющими уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в электронной форме информации, предусмотренной подпунктом 4 пункта 8 статьи 56.2 Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» (далее – Приказ № 221) принят в целях реализации норм Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи).

В соответствии с пунктом 1 Приказа № 221 обязанность по представлению в Роскомнадзор соответствующей информации возложена на операторов связи, собственников или иных владельцев технологических сетей связи, организаторов распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также иных лиц, имеющих уникальный идентификатор совокупности средств связи и иных технических средств в сети Интернет (далее - автономные системы, лица, имеющие номер автономной системы).

Таким образом, если у владельца технологической сети связи отсутствует номер автономной системы и, соответственно, этот владелец не является лицом, имеющим номер автономной системы, то обязанность по представлению в Роскомнадзор информации, предусмотренной подпунктом 4 пункта 8 статьи 56.2 Закона о связи, на владельца такой технологической сети связи не распространяется.

Начальник Управления
контроля и надзора в сфере связи Н.С. Кожевина

	[illegible] Роскомнадзора
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП	
Сертификат	1d6dabba8955d600000000229d1000 3
Владелец	Кожевина Наталья Сергеевна
Действителен	с 30.12.2020 по 30.12.2021

ВЫВОДЫ по обязанности I:

1. Оператор связи, **не имеющий ASN, не обязан** подавать сведения по приказам Роскомнадзора №221-223 от 31 июля 2019 г.
2. **Владелец ASN имеет право выбрать один из трёх способов предоставления информации в РКН, указанных в п. 8 приказа РКН №221-223.**

Об иных обязанностях , в т.ч. Интернет-провайдеров, владельцев технологических систем, читайте в следующей части.