Ростелеком - не единственный гос. поставщик!

В 2017 году в России распоряжениями Президента России от 6 августа № 285-рп и от 17 августа № 291-рп (далее "**распоряжения**"), ПАО "Ростелеком" в 2018 году признан единственным поставщиком услуг электросвязи для 56 федеральных органов исполнительной власти (далее "**ФОИВ**", включая Минкомсвязи, Роскомнадзор, Россвязи).

При этом, этими же распоряжениями 32 ФОИВ, задним числом признаны единственным поставщиком услуг электросвязи в 2017 году.

Распоряжения ссылаются на п.2 ч.1 ст. 93 федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - "**Закон N 44-ФЗ**"):

> 1. Закупка у единственного исполнителя **может** осуществляться заказчиком в случае: 2) осуществление закупки для государственных нужд у единственного поставщика, определенного указом или распоряжением Президента Российской Федерации.
>
> В таких правовых актах указывается **предмет контракта**, а также может быть указан предельный срок, на который заключается контракт, и определена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта. **При подготовке проектов указанных правовых актов к таким проектам прилагается обоснование цены контракта в соответствии с положениями статьи 22 настоящего Федерального закона**".

При этом ФАС России разъяснил ранее:

> "...закупка у единственного поставщика подразумевает, что заказчик предлагает заключить контракт конкретному юр. или физ. лицу. При этом формальную процедуру выбора поставщика в отличие от конкурентных способов определения поставщиков заказчик не проводит". (Письмо от 3 февраля 2015 г. N АЦ/4119/15).

Распоряжения указывают на следующие услуги электросвязи:

1. **Телефонные:**
   - местной (за исключением таксофонов и средств коллективного доступа);
   - междугородной и международной;
   - внутризоновой;
   - в выделенной сети связи;
2. Передача данных;
3. Телематические;
4. Предоставление каналов связи;
5. Проводное радиовещание;
6. Телеграфные.

Фактически из 19 видов услуг электросвязи, предусмотренных Перечнем, утвержденным постановлением правительства № 87 от 18.02.14 исключены только 9 видов, а из самых популярных - услуги сотовой (подвижной радиотелефонной) связи и телевещания.

При этом Минэкономразвития России неоднократно указывало:

> "закупка у единственного исполнителя является правом, а **не обязанностью заказчика**" (Письма от 15 марта 2017 г. N Д28и-1125, от 8 ноября 2016 г. N Д28и-2920, от 14 октября 2016 г. N Д28и-2694, от 5 сентября 2016 г. N ОГ-Д28-10452, от 5 сентября 2016 г. N ОГ-Д28-10449, от 19 августа 2016 г. N Д28и-2176).

Похожую позицию занимает и ФАС России, указывая в ответах Операторам связи также на возможность использования гос.заказчиком предусмотренных ч.1 ст. 24. Закона N 44-ФЗ "конкурентных способов определения поставщиков".

Следовательно, учитывая, что при выборе единственного поставщика, цена контракта не может быть снижена, **ФОИВ в целях экономии бюджета на услугах электросвязи, имеют право при проведении конкурсных процедур выбрать не ПАО "Ростелеком".**