В разработке российский "китайский файрвол" (обновлено)

На официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, вчера вечером появился проект изменений в ФЗ "О связи". Основанием для разработки значится "Решение Совета Безопасности Российской Федерации". Сам по себе законопроект был создан более 2 лет назад, но теперь, после всей шумихи, связанной с "законом Яровой", всплыл снова - теперь для общественного обсуждения.

Важно, что продвижение его может произойти в ускоренном порядке (где-то недавно мы что-то такое уже видели, правда?). Согласно моим данным, 10 ноября изначально проект был выложен для предварительного обсуждения, которое должно длиться 15 дней, но без публикации текста в общем доступе. В этот же день было принято решение от этой процедуры отказаться. И текст был выложен уже в открытом доступе, что сократило сроки сразу на 2 недели. Давайте посмотрим, какие изменения в ФЗ "О связи", нам предложено принять, как должное.

С текстом проекта можно ознакомиться здесь.

Хочу прокомментировать отдельные его пункты, чтобы стало понятно, что именно угрожает отрасли связи страны.

> 1.9) реестр имен национальной доменной зоны .ru, .рф – технологическая система, содержащая записи об именах национальных доменных зон и лицах, на имя которых осуществлена регистрация имен национальных доменных зон;

Здесь подразумевается, что будет создана единая база данных по доменам в зоне "RU".

> 1.10) администратор национальной доменной зоны верхнего уровня (доменные зоны .ru, .рф) – российское юридическое лицо, учредителем которого является федеральный орган исполнительной власти в области связи, осуществляющее деятельность по управлению использования национальной доменной зоны .ru, .рф и оказанию услуг по внесению изменений в реестр имен национальной доменной зоны .ru, .рф;

Это означает, что домены в зоне "RU" уходят под контроль Президента с возможностью разделегирования.

Введение обновленного п.2 ст.9 (Линию передачи, пересекающую Гос. границу России, на территории России вправе организовывать только лицо, являющееся оператором связи) поставит под контроль СОРМ весь входящий трафик.

> К критической инфраструктуре российского национального сегмента сети "Интернет" относятся:
> а) национальная доменная зона ru, .рф и инфраструктура, обеспечивающая ее функционирование;
> б) системы точек обмена трафиком, критерии отнесения к которым устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области связи;

Точки обмена трафиком уходят под контроль государства.

> г) инфраструктура автономных систем сети "Интернет", критерии отнесения к которым устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Корневые серверы также уходят под контроль государства.

> 2. Особенности регулирования использования указанных в пункте 1 настоящей статьи критической инфраструктуры российского национального сегмента сети "Интернет" устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области связи по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Критерии регулирования РуНета установит ФСБ.

> 3. Правительство Российской Федерации определяет порядок управления и функционирования критической инфраструктуры российского национального сегмента сети "Интернет", указанных в подпунктах "а" и "в" пункта 1 настоящей статьи.

Кто и как будет управлять РуНетом установит Правительство.

> 1. Государственная информационная система обеспечения целостности, устойчивости и безопасности функционирования российского национального сегмента сети "Интернет" (далее - система) - единая федеральная государственная информационная система,

> функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации об автономных системах, IP-адресах, точках обмена трафиком и иных критических элементах российского национального сегмента сети "Интернет", информации об интеграции российского национального сегмента сети "Интернет" с международными сетями связи, а также маршрутно-адресной информации в сетях передачи данных и российского национального сегмента сети "Интернет".

Фактически, весь РуНет переходит под полный и абсолютный контроль государства.

> 2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, находящиеся в юрисдикции Российской Федерации и использующие номер автономной системы и (или) IP-адрес, обязаны представить сведения для размещения в системе в составе и порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
> 3. Владельцы точек обмена трафиком обязаны предоставить сведения для размещения в системе в составе и порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Информация о IP-адресах, маршрутах и т.п. будет содержаться в некоей государственной системе.

> 4. Федеральный орган исполнительной власти в области связи является государственным заказчиком, ответственным за координацию работ по созданию, эксплуатации и модернизации системы. Оператор системы определяется Правительством Российской Федерации".
> 6) Пункт 1 статьи 26 после слов "Регулирование ресурса нумерации" дополнить словами " в том числе ресурсов национальных доменных зон" .

Домены в зоне "RU" признаются государственным ресурсом.

> 1. Организация точек обмена трафиком на территории Российской Федерации осуществляется с учетом требований к системам точек обмена трафиком, установленных федеральным органом исполнительной власти в области по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Порядок организации точек обмена трафиком на территории Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

ФСБ установит правила работы точек обмена трафиком.

> 2. Операторы связи при осуществлении деятельности по оказанию услуг по пропуску трафика вправе подключать используемые ими сети связи к точкам обмена трафиком на территории Российской Федерации, которые включены в реестр в составе Государственной информационной системы обеспечения целостности, устойчивости и безопасности функционирования российского национального сегмента сети "Интернет".

Жёсткое ограничение на использование определённых точек обмена трафиком.

> "1. В целях финансового обеспечения оказания универсальных услуг связи, финансирования создания и функционирования базы данных перенесенных абонентских номеров, а также финансирования деятельности по управлению критическими элементами, указанными в подпунктах "а" и "в" пункта 1 статьи 21.1 настоящего Федерального закона, формируется резерв универсального обслуживания".

1,2% отчислений Операторов пойдут на создания Гос.Системы.

> Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

Инициатор законопроекта - Совет безопасности. Напоминает ФЗ Яровой. Полгода на привыкание.

Первые выводы

Проект, фактически, создает аналог "великого китайского FireWall".

Вместо заключения

Я обладаю статусом независимого эксперта при МинЮсте, и могу помочь в донесении позиции операторов связи России, на уровень, где происходит принятие решений. Давайте сообща

поработаем над этим законопроектом. Прошу давать по тексту замечания со ссылками на НПА.

Добавлено 21.12.2016

6 декабря в ГД через комитет по инф. политике (председатель Левин) зарегистрирован законопроект. В пакете с Законопроектом был внесен ФЗ О внесении изменений в законодательные акты РФ связи с принятием Федерального закона "О безопасности критической информационной инфраструктуры РФ". Законопроектами предлагается регулирование "Критической информационной инфраструктуры" (далее – "КИС").

Законопроект определяет КИС как: "совокупность объектов критической информационной инфраструктуры, а также сетей электросвязи, используемых для организации взаимодействия объектов критической информационной инфраструктуры между собой". При этом, сеть любого оператора связи относится к критической инфраструктуре.

Правительство устанавливает :

- порядок осуществления государственного контроля в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры;
- порядок подготовки и использования ресурсов единой сети электросвязи для обеспечения функционирования значимых объектов критической информационной инфраструктуры.

В частности, в ФЗ "О связи" вносится обязанность Оператора: в случае установки в сети электросвязи технических средств, предназначенных для поиска признаков компьютерных атак, обеспечивать выполнение утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации технических условий установки и эксплуатации технических средств, порядка установки и эксплуатации таких технических средств и их сохранность.

Галушко Дмитрий, генеральный директор ООО "ОрдерКом",
кандидат юридических наук.

С материалами по теме скандального законопроекта Яровой можно ознакомиться по ссылкам ниже:

- #Яркулятор - Калькулятор Яровой
- Путин подписал "поправки Яровой"
- Поправки без права выбора
- Цена "пакета"
- Петиция против "поправок Яровой" набрала почти 370 тыс. подписей
- Ответственность за неидентификацию Wi-Fi и закон Яровой
- Первая Яровая
- Закон Яровой: прошлое, настоящее, будущее - комментарии юриста (update)

Сложившаяся ситуация активно обсуждается операторами связи в нашей группе в Telegram.