ФАС внезапно закрыла дело о завышении стоимости услуги аренды кабельной канализации

13 апреля стало неприятным днем для большого числа операторов связи. Хотя очевидно, что основная масса пострадавших не осознала данный факт. Но это временно.

Что, собственно, случилось? Проходное, как ожидалось, заседание ФАС по делу о завышении "Ростелекомом" цен на аренду кабельной канализации, неожиданно обернулось финальным: ФАС приняла решение "о прекращении рассмотрения дела в отношении ОАО "Ростелеком" по признакам нарушения антимонопольного законодательства".

Неожиданность данного события заключается в том, что участники, не первый раз взаимодействующие с антимонопольной службой, не могут понять как такое могло произойти. Тут два очевидных момента. Во-первых, в рамках предыдущих заседаний представители ФАС подвергли серьезной критике методику ценообразования рассматриваемой услуги "Ростелекома", и сформировали пул вопросов, на которые компания не смогла ответить. Во-вторых, в марте к данному делу было присоединено (по ходатайству одного из заявителей) аналогичное петербургское дело, в рамках которого было доказано неоправданное завышение ключевых показателей, используемых при расчете тарифа (см. публикацию Наука побеждать: как в Питере доказали, что "Ростелеком" в разы завышает стоимость аренды канализации). Питерский УФАС признал, что показатели стоимости строительства кан-км, использованные "Ростелекомом" при расчете тарифов на аренду кабельной канализации, были завышены в 3-5 раз (для тарифов за 2011-2013 года). В федеральной формуле стоимость строительства кан-км играет ключевую роль - логично было ожидать, что ФАС их проверит.

Но 13 апреля представители ФАС вдруг рассудили, что методика "Ростелекома" адекватная, и дело можно закрывать. Очевидно, что в промежутке между 6 и 13 апреля "Ростелеком" представил антимонопольной службе абсолютно гениальный ответ на все вопросы и замечания.

Стоит оценить масштаб провала: в деле рассматривались цены на услугу аренды кабельной канализации на территориях Астраханской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Московской, Ростовской, Рязанской, Тверской, Тульской и Ярославской областей. Более 20 операторов из этих регионов подали жалобы в отношении монополиста (условного, так как ФАС не признал "Ростелеком" реальным монополистом кабельной канализации).

Что подтолкнуло их к этому шагу понять просто. И просто показать. Каждый год услуга аренды кабельной канализации вырастает на 20 процентов. Иногда выше. Проходит пять лет - и услуга стоит в два раза больше. Сравниваем с десятилетней давностью - еще красивее. И вот так, почти незаметно, вчера незначительный по степени влияния на стоимость конечных услуг связи показатель, становится очень даже заметным. В рамках петербургского дела мы рассчитали на примере данных по расходам нескольких операторов, что сегодня более 15% от стоимости конечной услуги связи приходится на плату "Ростелекому" за аренду кабельной канализации. Оператор прокладывает свой кабель в канализации - платит компании прямо. Арендует волокно - платит опосредованно. Оплачивает канал - платит еще более опосредовано. Есть уникумы, которые умудряются свести расходы, которые, в конечном счете, придут к "Ростелекому" до минимальных 5% от выручки, но в среднем этот показатель все же порядка 15% от выручки от абонента. В других регионах, уверен, при аналогичных расчетах выйдут несколько иные цифры, однако одна закономерность будет одинаковой у всех: пять-семь лет назад влияние цены аренды кабельной канализации на конечную услугу было вдвое ниже.

Ежегодные отчеты "Ростелекома" фиксируют два разнонаправленных тренда: компания теряет доходы от услуг местной и МГ\МН телефонии и наращивает прибыль от операторов связи. В качестве как бы естественной компенсации своего неумения выживать на развивающемся рынке. Чтобы это понять, достаточно просто посмотреть официальные отчеты. Прибыль "Ростелекома" от оказания услуг операторам связи составила: 2010 год - 30,325 млрд руб., 2011 год - 31,821 млрд руб., 2012 год - 36,291 млрд руб., 2013 год - 37,594 млрд руб., 2014 год - 42,126 млрд руб. Неуклонный рост абсолютных цифр отражается и в относительных: в 2010 году операторы дали 11,3% от общей выручки, в 2014 году - 14%.

Такой вот неприятный тренд. Его попробовали как-то остановить, но, увы.

PS. Вот она, совершенно "нормальная" и "адекватная" с точки зрения ФАС методика определения минимальной цены на аренду кабельной канализации.

Определение минимальной стоимости:

Проектный подход:

Для расчёта базового тарифа предоставления места в кабельной канализации применяется формула:

$$T_{K_BASE} = ((ПБС_K * A + \sum C_{EX}) / L) * 0{,}6 * I * P$$

Где T_{K_BASE} – стоимость предоставления места в кабельной канализации для размещения одного метра кабеля, руб. / мес.;

$ПБС_K$ – полная балансовая стоимость кабельной канализации, рассчитывается по формуле:

$$ПБС_K = L * C_{DEV}$$

Где C_{DEV} – средняя по ОАО «Ростелеком» стоимость строительства одного канало-метра кабельной канализации, руб., без НДС;

L – общая протяжённость кабельной канализации, канало-метров (Форма 44 связь);

A – норма амортизации в месяц (определяется на основании данных бухгалтерского учета), %.;

$\sum C_{EX}$ – общие затраты ОАО «Ростелеком» на содержание кабельной канализации (включая накладные расходы), руб. /мес. Расходы по ШПП 300149 (после распределения) без учета амортизации;

0,6 – коэффициент использования кабельной канализации;

I – коэффициент инфляции формируется на основе прогноза социально экономического развития Российской Федерации МЭР: на следующий год (в случ заключения контракта на следующий год) или на текущий год (в случае заключен контракта на второе полугодие текущего года);

P – коэффициент рентабельности не менее 1,1.