С 1-м августа!

"Ведомости" опубликовали огромнейший текст — интервью с Александром Жаровым, руководителем Роскомнадзора. Если у вас хватит сил прочитать всё, то вы узнаете не только о том, как с 1 августа жить дальше блогерам, но и многое другое: кто даёт деньги на ведение реестров, продолжается ли сотрудничество с Лигой безопасного интернета, что в РКН ждут от Twitter и Facebook, кто и как будет бороться с рекламой на платных телеканалах и т.д.

У меня сложилось впечатление, что журналисты, бравшие интервью, очень хорошо подготовились и имели возможность задать столько вопросов, сколько их накопилось. А сам текст получился такой обширный (примерно 48 тысяч "буковок") из-за того, что законотворцы столько всего напринимали за последние несколько месяцев до своего ухода на летний отдых. А теперь те или иные ведомства пытаются воплотить всё это в жизнь и в спешке занимаются подготовкой подзаконных актов.

Я попытаюсь вкратце "пробежаться" по тексту интервью, а вы уж решите, будете ли читать его целиком или нет. Буду цитировать ключевые высказывания, но основную часть, для экономии вашего времени, постараюсь пересказать своими словами.

"... необходимо подчистить интернет от мата и недостоверной информации"

Понятно, что само по себе появление этого интервью приурочено к вступившему в силу с 1 августа "закону о блогерах". Предположу, что для большинства из вас этот вопрос не настолько актуален, поэтому несколько предложений по этой теме и перейдём к другим провайдерским проблемам.

Методика подсчёта число подписчиков у интернет-блогеров была размещена 9 июня этого года для общественного обсуждения на веб-ресурсе regulation.gov.ru в виде проекта ведомственного приказа*. Текущий статус "Идет процедура экспертизы", т.е. официально утверждённой методики на 1-е августа ещё нет.

В то же время 31-го июля на сайте Роскомнадзора появилось сообщение о приказе Роскомнадзора от 9 июля 2014 года, который должен вступить в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЗАРЕГИСТРИРОВАНО
Регистрационный № 33340
от "29" июля 2014 г.

МИНКОМСВЯЗЬ РОССИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ (РОСКОМНАДЗОР)

ПРИКАЗ

09.07.2014 № 99

Москва

Об утверждении Методики определения количества пользователей сайта или страницы сайта в сети «Интернет» в сутки

"Официальное опубликование", если я правильно помню, предполагается в "Российской газете"? А оно возможно, наверно, только после регистрации в Минюсте? Тогда этот приказ и методика ещё не действуют. А сайт regulation.gov.ru и этап общественного обсуждения чиновники могут себе позволить проигнорировать. Только так можно объяснить происходящее.

"В подзаконных актах мы прописали, что мы не должны мониторить все блоги мира, в противном случае нам пришлось бы в постоянном режиме отслеживать 800 млн сайтов."

По словам Жарова, у блогеров есть несколько путей попасть или не попасть в реестр: установить один из известных счётчиков (OpenStat, "Яндекс.Метрика", "Рейтинг.Mail.ru", Liveinternet и др.), подсчитать самостоятельно и зарегистрироваться самому. Другие два варианта "добровольно-принудительные". Если кто-то из числа потенциально попадающих в этот реестр блогеров решит руководствоваться категориями "не хочу", "не буду", то в поле зрения РКН они всё равно попадут, ведомство рассчитывает на "сигналы от граждан и организаций". Третий сценарий "попадания": РКН запрашивает статистику о суточной посещаемости отдельного блога у владельца соответствующего интернет-ресурса. В зависимости от полученной информации может быть принято решение о включении блога в реестр, о чём блогер получит уведомление от Роскомнадзора.

"Закон не предусматривает ответственности для блогера за нарушение именно этого закона. Мы не можем применить к нему прямых мер воздействия — разве что обратиться в МВД, чтобы ему выписали административный штраф до 1000 руб. за мелкое хулиганство, например за матерщину.
Но у нас есть более действенный механизм — мы можем предъявить претензии интернет-площадке, на которой размещен блог. Для площадок это, конечно, проблема, так как если они не будут принимать никаких мер, то им грозят штрафы до 500 000 руб. или даже блокировка".

Рассмотрением вопросов на тему "должен ли <имярек> быть в реестре или нет" займётся специальная конфликтная комиссия, организованная Роскомнадзором, в которой будут "представители интернет-площадок и авторитетные эксперты в области интернета".

ИТАР-ТАСС 1-го августа сообщил: "Около 60 заявок от блогеров поступило в Роскомнадзор в первые часы действия закона, предполагающего регистрацию популярных блогеров в специальном реестре". Тщеславные люди даже тут спешат отписаться — типа "Я первый" ...**

Журналист поинтересовался у Жарова, чем мешает мат и не направлен ли закон исключительно против общественно-политических блогов (прозвучали фамилии Навального, А.Лебедева). Ответы на эти вопросы читайте в газете "Ведомости".

Источники финансовых и трудовых ресурсов на реестры

Количество и объём реестров увеличивается, а Роскомнадзор за последние два года практически не получал от государства "дополнительных финансовых и трудовых ресурсов на ведение реестров", по словам Жарова.

"В 2013-2014 гг. объем средств, направленных на исполнение законов об интернете, составил 84,2 млн руб. Это средства, предусмотренные для проведения экспертизы противоправной информации и ведения реестров. В 2015 г. объем финансирования составит 144,7 млн руб".

Как же и за счёт чего работают? Для покрытия затрат решили использовать финансовые возможности подведомственного ФГУП "Главный радиочастотный центр" (ГРЧЦ), который зарабатывает за счёт оказания услуг по экспертизе ЭМС. Там создали дополнительный департамент, более 20 человек занимаются вопросами, связанными с реализацией на практике новых законов. В связи с появлением "закона о блогерах" будут дополнительно набирать туда сотрудников.

"Конечно, нам нужны еще люди, так как количество реестров растет. В реестр сайтов с детским порно, пропагандой суицида и наркотиков за два года уже поступило 114 000 заявок. По антипиратскому закону было 175 решений суда о блокировке, и сейчас блокируется 121 учетная запись, из них 11 ресурсов — по IP-адресу. Обработано более 700 решений судов, на основании которых блокируется 1391 ресурс.
По антиэкстремистскому закону к нам поступило 71 требование Генпрокуратуры об ограничении доступа к 130 ресурсам, плюс мы своими силами нашли около 470 «зеркал» противоправных сайтов и тоже их заблокировали".

Продолжается сотрудничество Роскомнадзора с Лигой безопасного интернета. Там "мониторингом плохого контента занимаются люди, которые делают это, что называется, по велению души. Они отслеживают сайты с детским порно и другим противоправным контентом". РКН получили от Лиги 15 тысяч обращений, примерно десятая часть попала в реестр.

* *

"*Механизм блокировки сайтов в разных законах работает по-разному. Например, все, что касается «абсолютного зла» — детского порно, наркотиков и суицида, — блокируется по решению компетентного органа без решения суда. В данном случае речь идет о противостоянии государства и нарушителя: государство предпринимает против преступника досудебные действия*".

"*Что касается антипиратского закона, то там совершенно другая ситуация, так как этот закон про деньги. Правообладатель, считающий, что он теряет деньги из-за пиратства, обращается в Мосгорсуд за обеспечительной мерой. И в том случае, если это было ложное обращение, он несет финансовую ответственность. Интернет-ресурс, который докажет, что он использовал контент легитимно, получит компенсацию в суде за тот ущерб, который он понес за время блокировки*".

"*Экстремистские материалы блокируются по решению генерального прокурора и его заместителей. Распространитель информации, если он не согласен с требованием Генеральной прокуратуры, тоже может подать иск в суд*".

* * *

"*... в законе об ограничении доступа к сайтам за экстремизм не прописана процедура разблокировки в случае удаления незаконной информации. Роскомнадзор не может сам принимать решение о восстановлении доступа к интернет-ресурсу без соответствующего указания Генпрокуратуры. В применении этого закона мы выполняем техническую функцию, и как только мы займемся творчеством, мы превысим свои полномочия*".

"*Другие законы (антипиратский или закон о защите детей от негативной информации) такой механизм предусматривают, поэтому там мы имеем право разблокировать ресурсы по своей инициативе — как только убедимся, что запрещенный контент удален. В своих действиях мы используем только те механизмы, которые прописаны в законе*".

"*Роскомнадзор не обладает правом законотворческой инициативы. Обсуждать механизм разблокировки сайтов в случае удаления экстремистской информации можно и, наверное, необходимо, но у нас отсутствуют полномочия, чтобы поменять эту ситуацию. Идею соответствующей корректировки законодательства мы полностью поддерживаем*".

* *

Блокировки по IP

Жаров назвал количество блокировок по IP и какие это ресурсы — "около 1260 IP-адресов. Почти все — сайты криминального бизнеса: наркоторговцы, онлайн-казино, торговцы оружием".

"«Ростелеком» мне обещал, что у него к осени заработает постраничная блокировка.... Они долго выбирали оптимальное решение и наконец нашли его. У других крупных операторов такие системы работают давно".

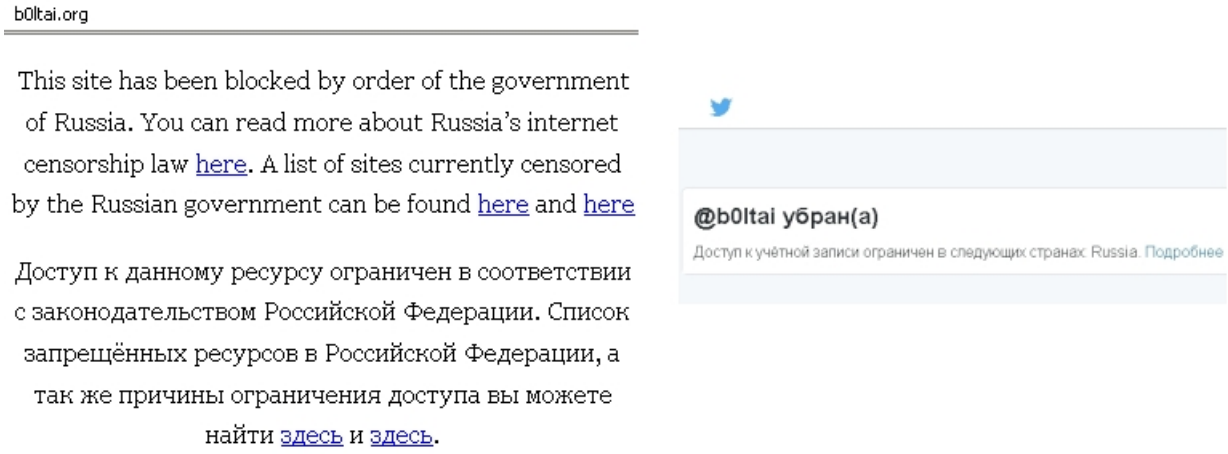
В Роскомнадзоре по-прежнему не видят проблем включения блокировок с использованием IP, ведь "сменить IP-адрес можно очень быстро". И все суды они выиграли. "Политическим пиаром" назвал руководитель Роскомнадзора активность Пиратской партии, информирующей о попадании под блокировку совсем непричастных интернет-ресурсов.

Блокировки записей в социальных сетях, включая Twitter и Facebook

Жаров, отвечая на вопрос о взаимодействии с Лигой безопасного интернета, сообщил, что у них [у Лиги] есть контакты с аналогичными международными организациями, которые "через свои каналы связываются с владельцами ресурсов и добиваются удаления противоправного контента".

Twitter использует шифрование трафика и так как нет уверенности в корректной работе DPI, то общение с ними идёт в виде встреч (в начале июля приезжал вице-президент Twitter Колин Кроуэлл) и обмена письмами.

Twitter до сих пор не заблокировал 12 аккаунтов с запрещенной информацией. Но последнее решение суда о блокировке противоправного ресурса было выполнено сразу.



Информация в Twitter и сообщение о блокировке со ссылками на zapret-info.gov.ru и на minjust.ru/ru/extremist-materials

Отношения с Facebook, по мнению Жарова, более продуктивные, хотя группа Навального до сих пор открыта, несмотря на требования Генеральной прокураторы. Сеть "В контакте", по оценке Роскомнадзора, более-менее реагирует на требования Генпрокураторы.

Блокировки по антипиратскому закону

Уже известно, что "антипиратский закон" будет расширяться и статус незаконно-размещенного, по мнению правообладателей, может получить не только различный видеоконтент, но и музыка, книги, программное обеспечение.

Когда антипиратский закон только появился, к нам пришли правообладатели и разложили перед нами карту со 120 самыми «страшными» пиратскими ресурсами. В целом в сети примерно топ-200 сайтов, которые размещают максимальное количество пиратируемых фильмов. Сейчас под блокировкой находится 11 из них. В лидерах Rutor.org, RuTracker.ru, NNM-Club.com, но недавно они удалили противоправный контент, который содержался в определениях Мосгорсуда, и мы их разблокировали.

Так как по словам Жарова, изменения ещё не утверждены Госдумой, то пока работы не прибавится, а сам механизм борьбы будет, скорее всего, тот же, что и для фильмов.

* * *

"*Как быть платным каналам после вступления в силу поправок в закон «О рекламе»?*",
"*... вы считаете, что третий мультиплекс не нужен, и отправляете телеканалы на «Смарт ТВ»?*",
"*Работает ли уже Роскомнадзор в Крыму?*"
"*А кто владеет «К-телекомом»?*"
"*Компания "Основа Телеком" должна была начать предоставлять услуги связи в начале года, но так и не начала. Что вы собираетесь в отношении этой компании предпринимать?*"
"*Фильмы смотрите только на легальных площадках?*"

Ответы на эти вопросы читайте в газете "Ведомости".

---
* Ведомственный приказ "Проект приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций "Об утверждении Методики определения количества пользователей сайта или страницы сайта в сети "Интернет" в сутки в целях реализации положений статьи 10.2 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"", — см. паспорт проекта.

Во время обсуждения поступило предложение: "Методика должна оперировать данными, полученными с использованием средств, прошедших метрологическую поверку в соответствии с действующим законодательством".
Ответ разработчика проекта приказа: "Возложение на участников рынка дополнительных обязанностей, связанных с проведением поверки оборудования, с учетом существования независимых средств и способов оценки посещаемости сайтов считаем нецелесообразным".

** Так и есть. "В "реестре блогеров" создана первая запись под регистрационным номером А-001-97-BLG. Под первым номером зарегистрирована первая заявка, поступившая в Роскомнадзор в инициативном порядке в 00.51 1 августа 2014 года".