Министр связи Свердловской области об интернете в регионах, СНИПах и «войне с воздушкой»

Сегодня для операторов связи все большую актуальность приобретает вопрос взаимодействия с органами муниципальной и областной власти. Постановление правительства Республики Татарстан всерьез повлияло на расстановку сил на рынке провайдинга в регионе. С другой стороны инициатива Свердловского областного Министерства информационных технологий и связи относительно СНИПов может всерьез облегчить жизнь провайдерам области. Эти и другие вопросы мы обсудили с Министром информационных технологий и связи Свердловской области Ириной Александровной Богданович:

- Хотелось бы начать с общих вопросов. Ваше министерство называется Министерством информационных технологий и связи. А как видит министерство свою миссию в плане помощи операторам услуг связи и конечным пользователям?

- Мне кажется, что сейчас невозможно развитие информационных технологий без развития средств связи. Если говорить об автоматизации различных процессов, то даже для небольших предприятий, стремящихся развиваться в рамках области или региона, связь имеет огромное значение для интеграции различных программных решений. В конечном итоге, нашей задачей является содействие организации надежных, эффективных и доступных коммуникационных каналов для предприятий области, а также для ее жителей.

Даже если проанализировать те вопросы, с которыми люди обращаются в министерство, то основная часть этих вопросов относится к услугам связи. У нас имеются обращения, касающиеся даже проводного радио — есть люди, которые жалуются на его отсутствие. И конечно много обращений от людей из удаленных районов, касающихся любых средств связи, потому что до сих пор встречаются населенные пункты, где отсутствуют даже проводные телефоны и в случае какого-то ЧП связаться с экстренными службами можно только с помощью таксофона.

Если говорить об услугах интернет, то в основном, это обращения от жителей небольших поселков с населением до 200 человек, где услуги интернета предлагает один оператор связи или же такие услуги не предоставляются вовсе. Естественно, жители таких поселков зачастую недовольны либо ценой и качеством предоставляемых услуг, либо их полным отсутствием.

- Каким Вы видите провайдера, предоставляющего услуги по области? Считаете ли вы, что это должен быть какой-то федеральный оператор, такой как «Ростелеком» или операторы «Большой тройки», предоставляющий услуги на область, или же интернет в регионах должны предоставлять небольшие местные провайдеры, такие, как «КомТехЦентр» или «Интек»?

- Мне кажется, что для того чтобы жители области располагали качественными услугами связи, должны сосуществовать и те и другие операторы. Когда Вы говорите о местных операторах, мне сразу вспоминается Татарстан, где есть местный оператор, взращённый на бюджетные средства. На мой взгляд, такими вещами сейчас не стоит заниматься. У нас связь развивается по рыночной модели, и я считаю, что это очень хорошо. Конкуренция должна быть.

Буквально на днях мы встречались с представителями «Ростелеком» - они сами осознают, что освоить рынок в одиночку компания не сможет. «Ростелеком», к примеру, недавно протянул оптическую линию до поселка Шаля — это 140 км от Екатеринбурга. Теперь в поселке доступен широкополосный интернет и многоканальное IP-телевидение. Банки смогут установить здесь банкоматы и предоставить своим клиентам услуги интернет-банка. Можно будет развивать даже телемедицину.На 6500 человек населения уже было 650 абонентов интернет. Они были подключены по технологии ADSL, теперь этим пользователям расширят пропускную способность. Огромная

очередь заявок на подключение к интернету теперь будет удовлетворена. Что же касается других операторов, например, предоставляющих услуги 3G, представители «Ростелекома» говорили нам, что готовы предоставить им свою магистраль для расширения существующих каналов.

- Но ведь есть и небольшие провайдеры, которые тянут свои магистрали в города области. Например «Интерра», которая сама дотянулась до Первоуральска и до Ревды. Если, к примеру, «Интерра» завтра обратится в министерство с просьбой посодействовать в землеотводе или помочь договориться по поводу доступа к линиям электропередач для прокладки своих линий — сможете ли вы посодействовать в таких вопросах?

- В такой ситуации мы, конечно, обратимся к администрации муниципальных образований с предложением рассмотреть подобную инициативу. Ведь и они, и мы заинтересованы в том, чтобы жители городов имели качественную связь. Кроме того, мы можем обратиться в министерство энергетики и ЖКХ с тем, чтобы поспособствовать обеспечению линий связи электропитанием. Также мы можем подготовить обращения в министерство природных ресурсов и министерство транспорта.

Иногда мы содействуем диалогу двух операторов с тем, чтобы один мог получить у другого какой-то ресурс. Также время от времени приходится помогать общению оператора с другими организациями. Например, недавно мы обращались к РЖД с просьбой о предоставлении в аренду канала связи одному из провайдеров с тем, чтобы он мог увеличить полосу пропускания.

- Располагаете ли вы, как министерство, какой-либо своей инфраструктурой?

- Сейчас проектируется единая сеть передачи данных, к которой будут подключено Правительство Свердловской области и администрации муниципальных образований. Мониторингом этой сети будет заниматься подведомственное нашему министерству учреждение «Оператор электронного правительства» Но сама сеть, ее физические каналы, будут арендованы у операторов.

- Расскажите, пожалуйста, о СНИПах. В сентябре Вы высказывали пожелание относительно новых строительных норм, которые предусматривали бы создание инфраструктуры для прокладки линий связи внутри зданий.

- 16 ноября у нас прошло заседание коллегии Министерства информационных технологий и связи Свердловской области, на которое мы приглашали профессионалов строительной отрасли. На встрече мы очередной раз обсуждался вопрос выработки механизма внесения изменений в СНИПы для обеспечения дальнейшего развития телекоммуникационной структуры.

Такие нормы должны предусматривать кабельные коммуникации, подведенные к зданию, наличие кабельной канализации внутри здания, помещение пригодное для размещения узла связи, где могли бы размещать свое оборудование различные операторы. На заседании присутствовали представители Министерства строительства и архитектуры, а также представители Управления государственной экспертизы области.

Обсуждался порядок внесения изменений в СНиПы, возможность самих изменений. Согласно нашим планам, строительная компания не сможет сдать новое здание, если в нем не будет предусмотрена инфраструктура, необходимая для прокладки линий связи.

Сейчас очень благоприятный момент для внесения изменений в СНиПы, поскольку федеральное Министерство регионального развития занимается актуализацией строительных норм и правил. Поэтому в настоящее время, мы, совместно с координационным советом операторов, должны отреагировать на эти изменения.

Другой способ решения подобной задачи это создание территориальных строительных норм. Федеральным законом «О техническом регулировании» предусмотрена возможность выработки подобных норм на уровне области. Сейчас мы совместно с координационным советом операторов будем вырабатывать предложения, после - внесем их в Минрегионразвития. Мы надеемся прорваться хотя бы в одном из направлений. Задача максимум — добиться решения и на областном и на федеральном уровне. Полагаю, что результаты в виде проекта постановления Правительства Свердловской области об утверждении территориальных строительных правил, мы получим еще до конца этого года.

- Расскажите, пожалуйста, о координационном совете операторов. Это какой-то закрытый клуб, куда пускают только избранных или в него могут войти представители любого провайдера, действующего на территории области?

- Это вовсе не закрытый клуб — приглашение на заседание коллегии мы рассылали всем операторам связи нашей области. Вот список тех, кто откликнулся на наше предложение:

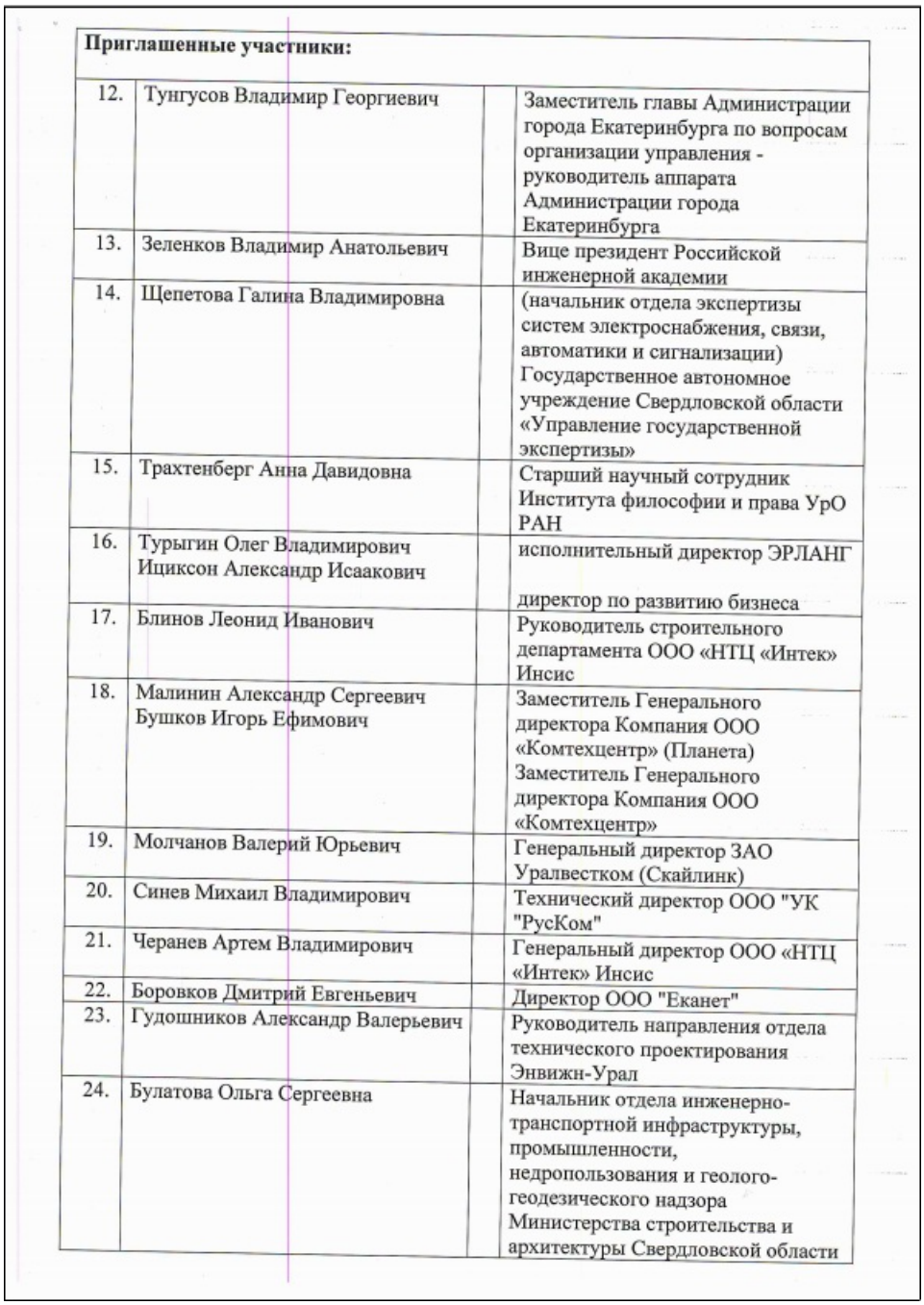
СПИСОК

участников заседания
коллегии Министерства информационных технологий и связи
Свердловской области

16 ноября 2011 г.
10.00

г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1,
зал заседаний (14 этаж)

1.	Богданович Ирина Александровна	- министр информационных технологий и связи Свердловской области, председатель коллегии
2.	Дичанкин Виталий Иванович	- заместитель министра информационных технологий и связи Свердловской области, заместитель председателя коллегии
3.	Мальцев Денис Александрович	- начальник отдела развития информационного общества Министерства информационных технологий и связи Свердловской области, секретарь коллегии
Члены коллегии:		
4.	Марков Марк Вячеславович	Председатель Комитета связи и информационных технологий Администрации города Екатеринбурга
5.	Изотов Алексей Викторович	Первый заместитель Генерального директора "Урал-ТрансТелеКом"
6.	Созонов Сергей Валерьевич	Директор Екатеринбургского филиала ОАО «Ростелеком»
7.	Игнатьев Николай Борисович	директор по развитию бизнеса компании ЗАО «ЭР-Телеком Холдинг»
8.	Ершов Андрей Николаевич; Скурихин Сергей Алексеевич	Директор Екатеринбургского филиала «Вымпелком»; Технический директор Екатеринбургского филиала «Вымпелком»
9.	Карымов Марат Рифкатович Власова Лариса Андреевна	Директор департамента развития сети Директор по клиентскому опыту МТС
10.	Безденежных Николай Иванович Речиц Александр Федорович	Директор ООО «Мобифон-2000» (от ООО "Екатеринбург-2000" Мотив) Начальник отдела проектирования линейно-станционных сооружений
11.	Щербаков Антон Бобылев Дмитрий	Технический директор Уральского филиала ОАО "Мегафон" Заместитель Технического директора Уральского филиала ОАО "Мегафон"



Приглашенные участники:			
12.	Тунгусов Владимир Георгиевич		Заместитель главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам организации управления - руководитель аппарата Администрации города Екатеринбурга
13.	Зеленков Владимир Анатольевич		Вице президент Российской инженерной академии
14.	Щепетова Галина Владимировна		(начальник отдела экспертизы систем электроснабжения, связи, автоматики и сигнализации) Государственное автономное учреждение Свердловской области «Управление государственной экспертизы»
15.	Трахтенберг Анна Давидовна		Старший научный сотрудник Института философии и права УрО РАН
16.	Турыгин Олег Владимирович Ициксон Александр Исаакович		исполнительный директор ЭРЛАНГ директор по развитию бизнеса
17.	Блинов Леонид Иванович		Руководитель строительного департамента ООО «НТЦ «Интек» Инсис
18.	Малинин Александр Сергеевич Бушков Игорь Ефимович		Заместитель Генерального директора Компания ООО «Комтехцентр» (Планета) Заместитель Генерального директора Компания ООО «Комтехцентр»
19.	Молчанов Валерий Юрьевич		Генеральный директор ЗАО Уралвестком (Скайлинк)
20.	Синев Михаил Владимирович		Технический директор ООО "УК "РусКом"
21.	Черанев Артем Владимирович		Генеральный директор ООО «НТЦ «Интек» Инсис
22.	Боровков Дмитрий Евгеньевич		Директор ООО "Еканет"
23.	Гудошников Александр Валерьевич		Руководитель направления отдела технического проектирования Энвижн-Урал
24.	Булатова Ольга Сергеевна		Начальник отдела инженерно-транспортной инфраструктуры, промышленности, недропользования и геолого-геодезического надзора Министерства строительства и архитектуры Свердловской области

Остальные провайдеры по каким-то причинам не пришли на заседание. Министерство готово к диалогу как с большими, так и с малыми игроками рынка. Мы надеемся, что координационный совет руководителей предприятий телекоммуникации и информатизации, созданный при нашем министерстве, станет движущей силой этой инициативы и приглашаем операторов связи к сотрудничеству.

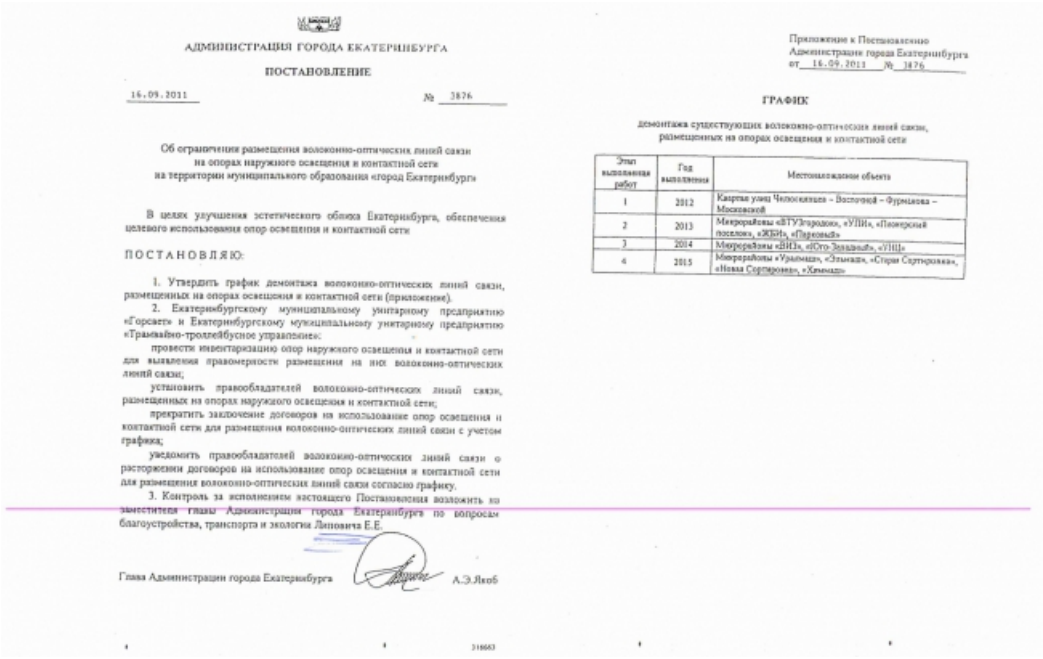
Координационный совет существует давно, но если ранее это был скорее орган на базе УСИ, то теперь мы надеемся придать ему новую форму. В частности вторым вопросом, который мы обсуждали на коллегии, было создание линейной кабельной канализации, созданной не на основе асбо-цементных труб, а на основе других технических решений. С нашей точки зрения важна не технология прокладки этой канализации, а то, что такая канализация должна принадлежать некой независимой компании, которая будет отвечать за предоставление операторам доступа в эту канализацию. И лучше, чтобы таких компаний было несколько.

Мы надеемся, что ваш портал станет площадкой для этого диалога, поскольку вы являетесь известным профильным ресурсом для участников рынка телекоммуникаций. Приглашаем вас поучаствовать в заседаниях коллегии и координационного совета. Ждем вопросов и предложений от ваших читателей.

- Раз уж речь зашла о кабельной канализации, расскажите, пожалуйста, о проектах переноса воздушных линий связи под землю. Будут ли в нашей области претворяться в жизнь некие программы аналогичные тем, что имеются в Республике Татарстан?

- На самом деле этот вопрос возник не вчера, а много лет назад и на этом фоне мы наблюдаем только

увеличение количества кабелей. Администрация Екатеринбурга в сентябре приняла постановление, в соответствии с которым в период с 2012 по 2015 годы волоконно-оптические линии связи должны быть перенесены с опор освещения и контактной сети в канализацию связи.



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ЕКАТЕРИНБУРГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.09.2011 № 3876

Об ограничении размещения волоконно-оптических линий связи на опорах наружного освещения и контактной сети на территории муниципального образования «город Екатеринбург»

В целях улучшения эстетического облика Екатеринбурга, обеспечения целевого использования опор освещения и контактной сети

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить график демонтажа волоконно-оптических линий связи, размещенных на опорах освещения и контактной сети (приложение).
2. Екатеринбургскому муниципальному унитарному предприятию «Горсвет» и Екатеринбургскому муниципальному унитарному предприятию «Трамвайно-троллейбусное управление»:

провести инвентаризацию опор наружного освещения и контактной сети для выявления правомерности размещения на них волоконно-оптических линий связи;

установить правообладателей волоконно-оптических линий связи, размещенных на опорах наружного освещения и контактной сети;

прекратить заключение договоров на использование опор освещения и контактной сети для размещения волоконно-оптических линий связи с учетом графика;

уведомить правообладателей волоконно-оптических линий связи о расторжении договоров на использование опор освещения и контактной сети для размещения волоконно-оптических линий связи согласно графику.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя главы Администрации города Екатеринбурга по вопросам благоустройства, транспорта и экологии Липовича Е.Е.

Глава Администрации города Екатеринбурга А.Э.Якоб

Приложение к Постановлению Администрации города Екатеринбурга от 16.09.2011 № 3876

ГРАФИК

демонтажа существующих волоконно-оптических линий связи, размещенных на опорах освещения и контактной сети

Этап выполнения работ	Год выполнения	Местоположение объекта
1	2012	Кварталы улиц Челюскинцев – Восточной – Фурманова – Московской
2	2013	Микрорайоны «ВТУЗгородок», «УПИ», «Пионерский поселок», «ЖБИ», «Парковый»
3	2014	Микрорайоны «ВИЗ», «Ого-Западный», «УНЦ»
4	2015	Микрорайоны «Уралмаш», «Эльмаш», «Старая Сортировка», «Новая Сортировка», «Химмаш»

О междомовых кабелях пока разговора не было. На заседании коллегии Владимир Георгиевич Тунгусов сказал, что 2012 год не стоит воспринимать как 1-ое января, но отметил, что принципиальная позиция администрации состоит в том, что до 2018 года город нужно привести в порядок. Коллегия рекомендовала администрации города сдвинуть сроки начала реализации постановления на второй-третий квартал 2012 года и разработать план по развитию кабельной канализации в городе, который позволит операторам реализовать требования муниципалитета, не оставив при этом своих абонентов без Интернета.

- Вы понимаете, что такая инициатива обернется очень крупными затратами для провайдеров? В конечном счете, свои финансовые потери операторы связи переложат на абонентов — им просто неоткуда больше взять необходимые средства. То есть перенос воздушных линий связи приведет к повышению цен на услуги провайдеров.

- Конечно, мы понимаем всю сложность данной инициативы, именно поэтому мы собрали на коллегию министерства руководителей администрации города и ведущих операторов, чтобы найти совместные пути реализации принятого муниципалитетом решения. По итогам встречи городские власти выразили готовность сотрудничать с операторами в рамках координационного совета.

- А как такие меры могут выглядеть с точки зрения антимонопольного законодательства? Ведь в нашем городе «Ростелеком» владеет практически всей имеющейся кабельной канализацией в Екатеринбурге, и другие провайдеры будут вынуждены арендовать у него эту инфраструктуру?

- На заседании коллегии мы задавали представителям «Ростелекома» вопрос касательно их инфраструктуры и ее возможностей в плане аренды для других операторов. «Ростелеком» ответил, что кабели всех желающих они просто физически не смогут разместить в своей канализации.

Может быть, поэтому и сам «Ростелеком» призывал развивать альтернативный вариант — микро-канализацию, как они ее называют. На прошедшем заседании было предложено несколько проектов подобной канализации. В частности, выступал вице-президент Российской инженерной академии Владимир Зеленков с проектом, аналогичным европейским разработкам в данной области.

Лично мне кажется, что создание такой канализации - это хорошая ниша для регионального бизнеса.

На этом заканчивается основная часть нашего интервью. СНИПы и война, объявленная воздушным линиям связи администрацией города Екатеринбурга, представляют из себя две темы, которые просто невозможно охватить одним интервью, так что мы обязательно продолжим работать по этим темам.

Личное мнение

Конечно, постановление администрации Екатеринбурга вызовет волну негатива среди провайдеров,

поскольку поставит их в тяжелые условия. Однако мне кажется, что в Екатеринбурге ситуация несколько лучше, чем в Татарстане. Во всяком случае, у нас создан координационный совет, в котором готовы выслушать мнение каждого участника рынка телекоммуникационных услуг. И мне кажется, что приняв участие в работе этого совета, операторы связи смогут выйти из данной ситуации с наименьшими потерями для себя. Поэтому предлагаю нашим читателям выступать с конструктивными предложениями относительно решения данного вопроса, а также новых СНИПов.

Кроме основных, мы успели задать Ирине Александровне еще один дополнительный вопрос:

- Сейчас есть тенденция к монополизации отрасли в части закупок государственых услуг. 75% таких закупок приходится на «Ростелеком». По сути, сейчас все закупки идут через Москву. Как Вы к этому относитесь? Может ли министерство как-то повлиять на этот процесс?

- Мне кажется, что на это может повлиять только рынок. Сейчас идет укрупнение и создание виртуально-интегрированных телекоммуникационных корпораций. При этом рынок не монополизируется — конкуренция остается. Даже если судить по ценам на услуги доступа в интернет — несколько лет назад они были значительно выше. Существуют границы, за которыми такое укрупнение становится невыгодным.

Аналогичные процессы происходили при создании крупных промышленных комплексов, автоматизацией которых я занималась, или энергетических компаний, с которыми я тоже работала в «прошлой жизни». Сначала приходилось создавать какую-то глобальную систему логистики и постоянно гонять снизу вверх заявку на покупку какой-нибудь задвижки, а потом сверху вниз товарные потоки для развоза по территории трех-четырех областей, где работает данная корпорация. Такие масштабные схемы становятся неприбыльными, и автоматически наступает процесс децентрализации. Такая регулировка должна произойти по законам рынка.

Кроме того, Ирина Александровна любезно выразила готовность ответить на вопросы читателей нашего портала. Задать свой вопрос Министру информационных технологий и связи Свердловской области можно в комментариях к этой статье или прислать его по адресу web@nag.ru Мы принимаем вопросы в течение недели, после чего передадим их Ирине Александровне. Ответы будут опубликованы на нашем портале отдельным материалом.