

Регуляторика 2024+: куда плывём дальше?

Деятельность Ассоциации Малых Операторов связи Регионов (АМОР)

[АМОР](#), хотя и объединяет свыше 100 операторов связи со всех федеральных округов России, пока ещё совсем "грудное дитя" – ведь создана она 15.08.23.

Задачи ассоциации: помочь малым операторам связи сохранить бизнес во времена резкого "закручивания гаек" и наметившейся стратегии государства на сокращение количества операторов связи.

Давно понятно, что новых детей телекома не будет рождаться, но наметилась тенденция и на сокращение малых операторов. Если большинство микроОператоров связи работают нелегально и они, по сути, неинтересны Налоговой (выручка в зависимости от региона конечно разнится, но с мелкими много формальных процедур надо пройти, и часто там штрафов можно и не получить в бюджет из-за неплатежеспособности организации), то мелкие Операторы ищут кому продаться. Однако и у крупных Операторов связи тоже всё не гладко: например, СОПМ не реализован до конца (а именно: Система хранения Данных (содержимого сообщений) по ФЗ «Яровой»).

В текущей атмосфере АМОР помогли нашим членам:

- отбиться от запросов ФСТЭК по критической информационной инфраструктуре (КИИ),
- подготовили пакет документов по воинскому учёту;
- проконсультировали по Системе АнтиФрод, в т.ч. помогли отбиться от штрафов за неподключение,
- построили алгоритмы по входу в жилые многоквартирные дома;
- получили около 10 решений различных органов и управлений ФАС России о необходимости снижения цены за доступ к опорам для размещения кабелей связи;
- получили свыше 15 ответов от регуляторов, в т.ч. ФСБ России, Минцифры, Роскомнадзора, т.ч. по: СОПМ, КИИ, Антифроду, блокировке запрещенной информации, ТСПУ, недискриминационному доступу к инфраструктуре;
- делаем Правовую экспертизу проблемных проектов Телеком НПА для [Федерального портала проектов нормативных правовых актов](#);
- ведем работу с поставщиками СОПМ;
- ассоциацию включили в рабочую группу по подготовке Цифрового кодекса России.

16 января Верховный суд рассмотрит заявление членов Ассоциации об оспаривании норм п.39 правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи (№ 2106 от 22.11.2022) в части отмены нормы о возможности взимания с Операторов связи платы за перенос ВОЛС при реконструкции/модернизации/ремонте опор, коллекторов, возникший по инициативе владельца инфраструктуры.

15 февраля планируем провести конференцию по регуляторике. Разослали приглашения всем регуляторам, часть уже откликнулась.

Что ждет телеком

1. СОПМ: великий и ужасный

С 01.01.2024: Один миллион рублей:

- **Штрафа** за нереализацию СОПМ (ФЗ от 13.06.2023 N **223-ФЗ**). Протокол составит куратор ФСБ. Дело рассматривает Мировой суд.
- **Госпошлины** за 1 новую лицензию (ФЗ от 28.09.23 № **497-ФЗ**), включая лицензию на Интернет (телематика), передачу данных (с голосом и без), все виды телефонной связи (кроме таксофонов и СКД), каналы связи.

С 01.09.2024 из-за нереализации СОПМ добавляются следующие моменты:

- Роскомнадзор имеет право приостановить лицензию **на 3 мес.** (п. 3 ст.37 ФЗ О связи в ред. ФЗ 04.08.23 N 473-ФЗ).
- Непродление лицензии при отсутствии действующего акта /плана СОПМ ([проект](#)).
- Не изменение территории действия, невключение использования радиоЧастот ([проект](#)).

- Отказ в новой лицензии из-за несогласования ФСБ схемы ([проект](#)).

2. Построение Суверенного Интернета

Теперь новые Операторы, желающие начать оказывать услуги Интернет (лицензия на телематику), обязаны уведомить ГРЧЦ о начале оказания услуг (ППРФ № 2126 от 11.12.2023).

Вдобавок, с 01.09.2024:

- Отказ в новой лицензии на Интернет из-за несогласования РКН схемы пропуска трафика через ТСПУ (ч.7 ст.30 ФЗ «О связи»).
- За непропуск трафика через ТСПУ – прекращение лицензии (п.7 ч.1 ст. 39 ФЗ О связи).

По сути, путём построения российского аналога [«Золотого Щита»](#) продолжается отделение российского сегмента Интернет. Для этого ГРЧЦ в т.ч. консультируется с китайскими товарищами

3. Проверки Роскомнадзора

Плановые: отменены до 2030 г. (ППРФ № 372 от 10.03.2023).

Внеплановые: ограничены причинением вреда жизни, здоровью и безопасности и проводятся только по согласованию Прокуратуры (ППРФ от 10.03.22 N 336 в ред. ПП РФ от 14.12.23 № 2140).

4. АнтиФрод (Телефония)

Местным телефонным операторам дали понять, что если до февраля 2024 года они не подключатся к гос. системе, будут большие штрафы (от 300 т.р на юрлицо, см.: ч.3 ст.13.2.1. КоАП РФ).

Также, хотят сократить количество лицензий, объединив передачу данных с голосом и без, в единую лицензию на передачу данных.

К 01.09.2025 хотят [дать возможность](#) пропускать голосовой трафик из Сети передачи данных в ТФОП только лицам, имеющим лицензию на Местную Телефонию и ПД.

5. Вход в жилые многоквартирные дома (МКД)

Пока [законопроект Хинштейна](#) принят только в 1 чтении, для легального размещения сетей нужно 2/3 собственности.

В текущей ситуации, когда Управляющие компании [повышают плату](#) за пользование, проходит много судебных процессов. По сути, если цена завышена, надо самостоятельную оценку или суд. экспертизу. Так можно добиться снижения стоимости.

Потому как, по абз. 2 чт.3 ст.6 ФЗ «О связи» собственники вправе требовать **соразмерную** плату за пользование имуществом МКД.

Неизбежные итоги

- Слияние / поглощение будет в ТОПах.
- Участант случаи ухода в потребительские интернет-кооперативы или деятельности без лицензии.

Но "вода всегда дырочку найдёт".

Дмитрий Михайлович Галушко к.ю.н.,
Президент Ассоциации Малых Операторов связи Регионов (**АМОР**)
Генеральный директор ordercom.ru