Как не платить лишнее ФГУП «РТРС»

В целях реализации п. 4 ст. 46 Федерального Закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" (ФЗ "О связи") оператор связи, оказывающий услуги связи для целей кабельного или эфирного вещания на основании договора с абонентом, обязан при наличии технической возможности подключиться проводным подключением к Федеральному государственному унитарному предприятию "Российская телевизионная и радиовещательная сеть" (ФГУП "РТРС") для приема обязательных общедоступных каналов, и только при отсутствии технической возможности, подтвержденным ФГУП "РТРС", произвести действия по согласованию источника сигнала обязательных общедоступных телеканалов напрямую с вещателем согласно п. 3, 5 ст. 19.1. ФЗ "О связи". Подробнее по ссылке о согласовании обязательных общедоступных каналов.

Основываясь на п. 2 ст. 50 ГК РФ ФГУП "РТРС" является коммерческой организацией. За проводное подключение к передающим средствам ФГУП "РТРС" с присоединенных операторов взимается плата по тарифам. Контроль над источниками сигнала обязательных общедоступных каналов при массовом присоединении операторов связи, обязанных их распространять, влечет другие коммерческие преимущества. При этом, решение о наличии или отсутствии технической возможности проводного присоединения к ФГУП "РТРС" лежит исключительно на ФГУП "РТРС" (п. 4 ст. 19.1 ФЗ "О связи").

Ситуация, при которой организация, имеющая коммерческий интерес в присоединении оператора связи и одновременно уполномоченная принимать решения о таком присоединении, не в пользу присоединяемого оператора связи. При выдаче технических условий присоединяемому оператору связи могут быть выданы, в том числе, "дополнительные" условия, например, условие о необходимости приобретения канала связи от головной станции до средств ФГУП "РТРС" за свой счет.

Для учета собственных коммерческих интересов оператору связи нужно быть готовым обратиться в суд относительно технической возможности присоединения.

Как ФГУП "РТРС" определяет техническую возможность присоединения

ФГУП "РТРС" обязан руководствоваться приказом Минкомсвязи России от 01.09.2015 № 326, которым были установлены Условия подтверждения наличия или отсутствия технической возможности принять сигнал путем присоединения сети связи оператора обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов к сети связи ФГУП "РТРС".

3. Техническая возможность принять сигнал путем присоединения сети связи оператора обязательных общедоступных каналов к сети связи оператора, осуществляющего эфирную наземную трансляцию, определяется наличием совокупности следующих условий для присоединения эксплуатируемых такими операторами сетей связи:

а) наличие в пределах зоны обслуживания сети связи оператора обязательных общедоступных каналов, на которой обеспечивается предоставление услуг связи посредством присоединяемой сети связи, введенных в установленном порядке в эксплуатацию средств связи сети связи цифровой эфирной наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов оператора, осуществляющего эфирную наземную трансляцию, образующих точку присоединения сетей связи;

б) достаточность мощности электроснабжения объекта связи, а равно наличие конструктивных возможностей сооружений связи для установки дополнительного оборудования и обустройства кабельного ввода, где размещаются средства связи оператора, осуществляющего эфирную наземную трансляцию, образующие точку присоединения с сетью оператора обязательных общедоступных каналов.

Отсутствие конструктивных возможностей

При отсутствии конструктивных возможностей ФГУП "РТРС" физически не может обеспечить подключение оператора на своей стороне (пп. б п. 3 Условий). Однако, в связи с тем, что форма заключения об отсутствии технической возможности нормативно не утверждена, заключение может даваться в свободной форме с указанием сроков возможного присоединения. При направлении такого заключения об отсутствии технической возможности вещателю обязательных общедоступных каналов, в ответ согласовывается источник с указанием времени действия такого согласования. Указание вещателем на время действия такого согласования законодательно не предусмотрено, однако такая схема одобрена Роскомнадзором, что следует из письма Роскомнадзора от 14.01.2016 № 10ИО – 2358.

Схема с указанием сроков оспорима.

П. 4. ст. 19.1 ФЗ "О связи" указывает на то, что определение технической возможности присоединения со стороны ФГУП "РТРС" осуществляется на основании заявления оператора с

перечнем обязательных сведений.

Положения ФЗ "О связи" не указывают на необходимость периодического обращения с заявлением к ФГУП "РТРС", в том числе на необходимость повторного обращения в связи с выдачей до этого заключения об отсутствии технической возможности.

П. 3 ст. 19.1 ФЗ "О связи" содержит указание на то, что согласование оператора с вещателем осуществляется до начала трансляции. В момент окончания срока действия согласования источника, трансляция уже будет осуществляться.

"*Оператор обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов в случае, указанном в абзаце третьем пункта 1 настоящей статьи, до начала трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов обязан согласовать местонахождение источника сигнала или точки присоединения сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов с вещателем обязательного общедоступного телеканала и (или) радиоканала.*"

Также, стоит обратить внимание на следующее. Поскольку п. 6 ст. 19.1 ФЗ "О связи" указывает на то, что в случае неполучения оператором – заявителем в установленный срок извещения о согласовании источника, считается согласованным источник оператора - заявителя, по усмотрению суда надлежащим источником сигнала по окончании срока действия согласования вещателя, может быть признан источник, указанный оператором – заявителем.

Пределы зоны обслуживания

Наличие в пределах зоны обслуживания сети связи оператора обязательных общедоступных каналов законных средств связи ФГУП "РТРС" является самостоятельным условием наличия технической возможности присоединения к ФГУП "РТРС" (пп. а п. 3 Условий).

Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (ПП РФ от 22.12.2006 N 785) установлено понятие "зона обслуживания оператора сети связи телерадиовещания"

"*территория, в пределах которой при эфирном вещании обеспечивается прием сигнала телерадиопрограммы, соответствующего техническим нормам, или территория, в пределах которой при кабельном вещании обеспечивается наличие технической возможности доставки сигнала телерадиопрограммы*".

Таким образом, для кабельного оператора наличие технической возможности присоединится к ФГУП "РТРС" появляется только на той территории, где обеспечивается наличие технической возможности доставки сигнала телерадиопрограммы.

В Информправо.рф имеется обширная практика рассмотрения претензий абонентов в отношении операторов связи, оказывающих услуги связи для целей кабельного вещания. Текущая практика в судах общей юрисдикции подтверждает отсутствие технической возможности подключения к сети телерадиовещания, в случае необходимости строительства линий связи к многоквартирному дому абонента.

Если в пределах здания, в котором расположены средства передачи ФГУП "РТРС", отсутствуют сети связи присоединяемого оператора, до передающих средств ФГУП "РТРС" необходима аренда или строительство линий связи, факт наличия технической возможности присоединения может быть оспорен.

Что делать

В случае, если Вы увидели признаки, при которых может быть оспорен факт отказа выдачи ФГУП "РТРС" заключения об отсутствии технической возможности, лучше начать с претензионного письма. Из собственной практики взаимодействия с данной организацией, существует вероятность решения проблемы на данном этапе.

Не обязательно обращаться с судебными заявлениями в отношении ФГУП "РТРС". Меры к оператору связи должен принимать Роскомнадзор. Не смотря на хорошую судебную перспективу для присоединяемого оператора, РКН может поддержать ФГУП "РТРС", в таком случае необходимо будет оспаривать предписание государственного органа.

Тема на форуме http://forum.nag.ru/forum/index.php?showtopic=105315&st=20

Денис Лукаш, директор Ассоциации организаций связи и информации