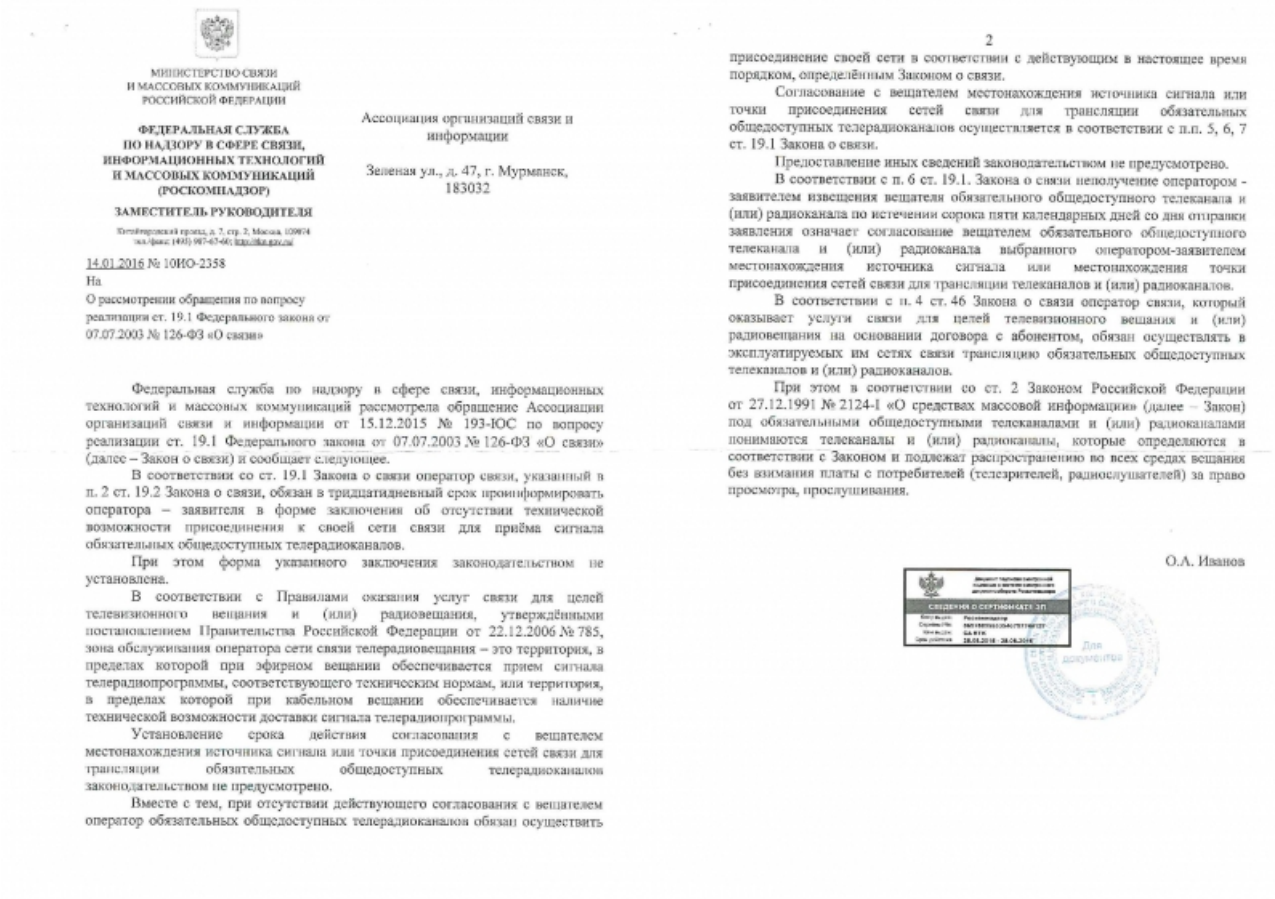
Ответ Роскомнадзора о согласовании каналов

Пришел ответ заместителя руководителя Роскомнадзора на обращение по вопросам применения положений ст. 19.1 Федерального Закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" (ФЗ "О связи"), определяющих особенности присоединения сетей связи операторов обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов и их взаимодействия с сетями связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов (введена ФЗ от 13.07.2015 N 257-ФЗ).

Если нет понимания того, в чем суть ст.19.1. ФЗ "О связи", кратко я мог бы это представить так: есть техническая возможность присоединиться к ФГУП "РТРС", плати за канал от головной станции до передающих устройств ФГУП "РТРС", плати по тарифам, нет технической возможности – согласуй с вещателем и бери бесплатно с эфира или спутника (иного оператора). Подробней о ст. 19.1 можно посмотреть здесь.



МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
(РОСКОМНАДЗОР)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Ассоциация организаций связи и информации

Зеленая ул., д. 47, г. Мурманск, 183032

14.01.2016 № 10ИО-2358
На
О рассмотрении обращения по вопросу реализации ст. 19.1 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи»

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций рассмотрела обращение Ассоциации организаций связи и информации от 15.12.2015 № 193-ЮС по вопросу реализации ст. 19.1 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) и сообщает следующее.

В соответствии со ст. 19.1 Закона о связи оператор связи, указанный в п. 2 ст. 19.2 Закона о связи, обязан в тридцатидневный срок проинформировать оператора – заявителя в форме заключения об отсутствии технической возможности присоединения к своей сети связи для приёма сигнала обязательных общедоступных телерадиоканалов.

При этом форма указанного заключения законодательством не установлена.

В соответствии с Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2006 № 785, зона обслуживания оператора сети связи телерадиовещания – это территория, в пределах которой при эфирном вещании обеспечивается прием сигнала телерадиопрограммы, соответствующего техническим нормам, или территория, в пределах которой при кабельном вещании обеспечивается наличие технической возможности доставки сигнала телерадиопрограммы.

Установление срока действия согласования с вещателем местонахождения источника сигнала или точки присоединения сетей связи для трансляции обязательных общедоступных телерадиоканалов законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем, при отсутствии действующего согласования с вещателем оператор обязательных общедоступных телерадиоканалов обязан осуществить

2

присоединение своей сети в соответствии с действующим в настоящее время порядком, определённым Законом о связи.

Согласование с вещателем местонахождения источника сигнала или точки присоединения сетей связи для трансляции обязательных общедоступных телерадиоканалов осуществляется в соответствии с п.п. 5, 6, 7 ст. 19.1 Закона о связи.

Предоставление иных сведений законодательством не предусмотрено.

В соответствии с п. 6 ст. 19.1. Закона о связи неполучение оператором - заявителем извещения вещателя обязательного общедоступного телеканала и (или) радиоканала по истечении сорока пяти календарных дней со дня отправки заявления означает согласование вещателем обязательного общедоступного телеканала и (или) радиоканала выбранного оператором-заявителем местонахождения источника сигнала или местонахождения точки присоединения сетей связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов.

В соответствии с п. 4 ст. 46 Закона о связи оператор связи, который оказывает услуги связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания на основании договора с абонентом, обязан осуществлять в эксплуатируемых им сетях связи трансляцию обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов.

При этом в соответствии со ст. 2 Законом Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон) под обязательными общедоступными телеканалами и (или) радиоканалами понимаются телеканалы и (или) радиоканалы, которые определяются в соответствии с Законом и подлежат распространению во всех средах вещания без взимания платы с потребителей (телезрителей, радиослушателей) за право просмотра, прослушивания.

О.А. Иванов

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Несмотря на то, что ответ Роскомнадзора по большей части состоит из цитирования действующих нормативных правовых актов в ответе есть моменты достойные внимания. Хотел бы озвучить в статье свои и увидеть Ваши комментарии.

1. Согласно ст. 19.1 ФЗ "О связи" ФГУП "РТРС" обязан проинформировать оператора заявителя в форме заключения, форма заключения не установлена. Это ясно, однако должен быть здравый смысл и некоторые критерии, при которых в случае отсутствия технической возможности присоединить оператора к сети ФГУП "РТРС" заключение об отсутствии технической возможности будет действительно заключением, при отсутствии таких критериев неким иным документом. Этот вопрос возник в связи с массовыми письмами ФГУП "РТРС", которые согласовывали некие фактические источники с отсылкой на 1-2 квартал 2016 года. Ответ на последний вопрос не ясен.

2. Согласно п. 3 Условий, утвержденных приказом Минкомсвязи России от 01.09.2015 № 326 критериям наличия или отсутствия технической возможности является"

"*а) наличие в пределах зоны обслуживания сети связи оператора обязательных общедоступных каналов, на которой обеспечивается предоставление услуг связи посредством присоединяемой сети связи, введенных в установленном порядке в эксплуатацию средств связи сети связи цифровой эфирной наземной трансляции обязательных общедоступных телеканалов и (или) радиоканалов оператора, осуществляющего эфирную наземную трансляцию, образующих точку присоединения сетей связи*".

Здесь интересен момент относительно пределов зоны обслуживания. Если точка присоединения ФГУП "РТРС" не в зоне обслуживания оператора, ФГУП "РТРС" должен выдать заключение об

отсутствии технической возможности. Как ожидалось, Роскомнадзор подтвердил то, что понятие "зона обслуживания" соответствует понятию "зона обслуживания оператора сети связи телерадиовещания", установленному Правилами оказания услуг связи для целей телевизионного вещания и (или) радиовещания (ПП РФ от 22.12.2006 N 785).

"*территория, в пределах которой при эфирном вещании обеспечивается прием сигнала телерадиопрограммы, соответствующего техническим нормам, или территория, в пределах которой при кабельном вещании обеспечивается наличие технической возможности доставки сигнала телерадиопрограммы*".

По сложившийся практике по претензиям абонентов в судах общей юрисдикции, если конкретный дом не подключен к сети оператора связи, техническая возможность доставки сигнала телерадиопрограммы абоненту признается отсутствующей.

Соответственно, если район или даже здание ФГУП "РТРС", в котором находятся его средства присоединения не подключено к какими-либо сетям присоединяемого оператора, становится сомнительными предложения ФГУП "РТРС" арендовать канал 60 - 70 Мб до их технических средств в рамках выданных ТУ на подключение. Хороший повод поспорить.

3. При наличии заключения об отсутствии технической возможности ФГУП "РТРС", вещатели обязательных общедоступных каналов выдают согласования с установленным сроком действия. С учетом того, что согласно п. 3 ст. 19.1 ФЗ О связи, согласование источника обязательного общедоступного канала осуществляется до начала его трансляции, был задан вопрос о правовой состоятельности указания сроков представителями обязательных общедоступных каналов.

Ответ Роскомнадзора:

"*Установление срока действия согласования с вещателем местонахождения источника сигнала или точки присоединения сетей связи для трансляции обязательных общедоступных телеканалов законодательством не предусмотрено. Вместе с этим, при отсутствии действующего согласования с вещателем оператор обязательных общедоступных каналов обязан осуществить присоединение своей сети в соответствии с действующим в настоящее время порядком, определенным Законом о связи*".

Нормативного обоснования не приведено, только позиция.

4. Согласно ФЗ "О связи" у кабельного оператора нет обязанности дублировать в аналоговых стандартах вещания (PAL, SECAM) телеканалы второго мультиплекса, если такие уже распространяются в стандарте DVB в открытом виде.

Роскомнадзор привел в ответе на данный вопрос ст. 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 "О средствах массовой информации" (Закон РФ "О СМИ"), которая указывает на необходимость вещания во всех средах.

"*под обязательными общедоступными телеканалами и (или) радиоканалами понимаются телеканалы и (или) радиоканалы, которые определяются в соответствии с настоящим Федеральным законом и подлежат распространению во всех средах вещания без взимания платы с потребителей (телезрителей, радиослушателей) за право просмотра, прослушивания*"

Роскомнадзор не пояснил как среда вещания, упомянутая в ст. 2 Закон РФ "О СМИ", соотносится со стандартом вещания в конкретной среде. Тем не менее, учитывая предписания, выданные АО "Уфанет" и АО МТУ "Кристалл" Управлением Роскомнадзора по РБ, позиция в целом очевидна. Следим за делом A07-30762/2015 и A07-265/2016.

Денис Лукаш, директор Ассоциации организаций связи и информации