

Результаты деятельности Роскомнадзора за 2017 год

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций разместила публичный доклад за 2017 год. Доклад опубликован 21.08.2018, что является существенным запозданием на 4 месяца в сравнении с размещением докладов за предыдущие годы (за 2013-2016 гг – в апреле каждого года). Для сравнения, отчет о деятельности Россвязи за 2017г был опубликован в апреле 2018г. Хотя результаты деятельности за 2017 годы Роскомнадзор представил еще зимой - 20 февраля 2018 года в Москве состоялась [расширенное заседание](#) Коллегии Роскомнадзора, где с докладом в ходе заседания выступил руководитель Роскомнадзора Александр Жаров, сам доклад опубликован лишь сейчас.

Давайте ознакомимся с докладом и посмотрим, какие показатели и результаты были достигнуты ведомством в 2017 году.

В целом, Роскомнадзор констатирует, что:

Деятельность Роскомнадзора в 2017 году характеризовалась **системностью, планомерностью на всех направлениях исполнения полномочий** – связи, информационных технологий, массовых коммуникаций, защиты прав субъектов персональных данных. В 2017 году **завершена многолетняя работа по структурным преобразованиям в Роскомнадзоре и подведомственной радиочастотной службе**. Исполнение разрешительно-лицензионных и контрольно-надзорных полномочий Федеральной службы обеспечивают 10 управлений центрального аппарата и 71 территориальный орган, в том числе 8 окружных.

В рамках надзорных процедур **административная нагрузка на бизнес снижается** за счет перехода на риск-ориентированную модель контроля и надзора. На основании решений Президента и Правительства Российской Федерации новые подходы внедряются в сфере связи с 2016 года. **Снижается количество плановых проверок**, акцент делается на контрольно-надзорные мероприятия, проводимые без взаимодействия с проверяемыми лицами.

Так, в сфере связи в 2017 году плановых проверок **проведено на 7,4% меньше**, чем в 2016-м. В 2018 году будет проведено уже на 21% меньше по отношению к 2017 году. С 2012 года количество плановых проверок в сфере связи снижено более чем в семь раз. В 2017 году, как и в предыдущие годы, Роскомнадзором обеспечивалась защита интересов государства, общества и граждан, особенно подрастающего поколения, в сети Интернет. Велась работа по контролю исполнения норм и требований, направленных на противодействие распространению запрещенного законодательством контента. Поэтому реестры запрещенной информации сегодня все больше становятся дополнительным механизмом противодействия опасному контенту. По многочисленным просьбам операторов связи **Роскомнадзор проводит тестирование программных и программно-аппаратных систем фильтрации** трафика, представленных на российском рынке. Все официальные заключения тестирований размещаются на сайте Роскомнадзора.

Теперь обратимся к количественным и качественным показателям деятельности службы.

По данным Роскомнадзора в 2017 году:

- принято **69 981 решение о присвоении (назначении) радиочастот** или радиочастотных каналов, включая переоформление и продление разрешений, а также прекращение действия разрешений и внесение в них изменений.
- оформлено **23 769 заключений экспертизы** электромагнитной совместимости.
- выдано **562 865 свидетельств о регистрации** РЭС и ВЧУ, в том числе: 406 456 вновь зарегистрировано РЭС и ВЧУ; 156 409 перерегистрировано РЭС и ВЧУ.

По состоянию на 31.12.2017:

- зарегистрировано **33 909 действующих лицензий**.
- общее количество операторов, имеющих лицензии на оказание услуг связи составило **13 142**.
- на учете состояло **2 084 426 РЭС** и **2 708 ВЧУ**.

В 2017 году в рамках взимания платы с пользователей радиочастотного спектра:

- осуществлялся постоянный контроль 10 863 пользователями радиочастотного спектра за своевременностью внесения платы за использование радиочастотного спектра;
- по 153 779 разрешениям на использование радиочастот или радиочастотных каналов осуществлены расчеты размеров разовой платы и ежегодной платы за использование радиочастотного спектра;

- 68 507 уведомлений доведено до пользователей радиочастотного спектра о необходимости внесения в установленные сроки платы за использование радиочастотного спектра.

По итогам 2017 года в федеральный бюджет Российской Федерации внесено **19 989,42 млн рублей**, что более чем на 1% превысило прогнозные показатели.

Основные результаты контроля и надзора

Начиная с 2017 года, Роскомнадзор полностью перешел на риск-ориентированную модель осуществления государственного контроля и надзора в области связи. Цель нового перспективного подхода – дальнейшее снижение административной нагрузки на бизнес при сохранении целостности и эффективности контроля и надзора.

В 2017 году в сфере связи проведено:

- **8 549** мероприятий государственного контроля (надзора), из них **2 971** – плановое, **5 578** – внеплановых.
- **3 637** мероприятий систематического наблюдения, в том числе **2 603** – плановых, **1 034** – внеплановых.

При осуществлении в 2017 году государственного контроля и надзора в сфере связи выявлено:

- 8 лиц, оказывающих услуги связи без лицензии;
- 298 лиц, применявших 3 452 не разрешенных для использования РЭС и ВЧУ;
- 8 311 нарушений обязательных требований.

По результатам проведенных мероприятий:

- выдано 3 959 предписаний об устранении выявленных нарушений;
- вынесено 310 предупреждений о приостановлении действия лицензии;
- вынесено 59 931 решение (постановление) о наложении административных наказаний;
- наложено более 330 млн рублей административных штрафов (в 2016-м – около 281 млн рублей).



Рисунок 1. Сравнительные результаты в 2017 и 2016 гг

Контроль ограничения доступа к противоправной информации в интернете

В 2017 году Роскомнадзором продолжалась работа, направленная на реализацию полномочий по организации и осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением операторами связи требований законодательства Российской Федерации в области принятия мер по ограничению доступа к сайтам в интернете, содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Контроль осуществлялся с помощью автоматизированной системы "Ревизор".

К концу 2017 года **3 683** оператора связи авторизовались в информационной системе взаимодействия Роскомнадзора с операторами, оказывающими услуги по предоставлению доступа к интернету на территории Российской Федерации.

- **3 674** оператора связи (99,7%) контролировались с помощью АС "Ревизор";
- возбуждено **3 481** дело об административных правонарушениях;

- **2 537** решений принято судами об удовлетворении исковых требований Роскомнадзора.

Роскомнадзор констатирует, что в целом результаты контроля свидетельствуют об исполнении операторами связи, оказывающими услуги доступа к интернету, требований федерального законодательства в области связи в части принятия мер по ограничению доступа к сайтам в Сети, содержащим запрещенную для распространения в Российской Федерации информацию.

Контроль за идентификацией пользователей и блокированием противоправной информации в сетях wi-fi в общественных местах

В 2017 году территориальными органами Роскомнадзора совместно с радиочастотной службой продолжилась работа по контролю ограничения доступа к запрещенной информации и обязательной идентификации пользователей при доступе к интернету с использованием пунктов коллективного доступа, к которым, в том числе, относятся публичные точки доступа по технологии Wi-Fi.

- 33 853 точки доступа Wi-Fi проверено (в 2016 году – 20 695).
- Более чем в 2 тыс. случаев (2 119) выявлены нарушения порядка идентификации пользователей, что составляет 6,26% от общего объема проверенных точек.
- На 65,6% снизилось по сравнению с 2016 годом количество выявленных фактов отсутствия идентификации пользователей.
- Только в 0,73% случаев выявлено отсутствие блокирования доступа к запрещенной для распространения в интернете информации.
- Всего по итогам проделанной работы по проверке публичных точек доступа территориальными органами Роскомнадзора возбуждено 339 дел об административных правонарушениях.

К концу 2017 года на территории Российской Федерации эксплуатировалось более 2 млн радиоэлектронных средств (РЭС) и высокочастотных устройств (ВЧУ) гражданского назначения. Контроль и надзор за соблюдением пользователями радиочастотного спектра порядка, требований и условий, относящихся к использованию РЭС и ВЧУ, осуществлялся органами Роскомнадзора в основном по сообщениям (данным) о признаках нарушений, поступившим из радиочастотной службы.

- 32 552 сообщения получено территориальными органами Роскомнадзора, из них:
 - 24 994 – об использовании РЭС без разрешительных документов;
 - 7 558 – об использовании РЭС с другими нарушениями;
- 65 394 протокола об административных нарушениях составлено территориальными органами Роскомнадзора;
- к 1 929 владельцам РЭС территориальными органами приняты меры по прекращению нарушений в части использования радиочастотного спектра, РЭС и ВЧУ;
- выдано 3 463 предписания об устранении выявленных нарушений.

Противодействие распространению в интернете противоправной информации

С 2012 года Роскомнадзор исполняет полномочия по контролю за соблюдением законодательства в сети Интернет. Соответствующие нормы и требования установлены ст. 15 Федерального закона № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

В 2017 году обработано 331 784 заявки, поступивших через электронную форму на официальном сайте Роскомнадзора. Наблюдается увеличение количества сообщений на 58% по сравнению с 2016 годом. В связи с наличием признаков запрещенной информации экспертам в уполномоченные органы направлена 127 731 ссылка на потенциально противоправную информацию.

В 2017 году Роскомнадзор создал Экспертную комиссию по вопросам признания информации запрещенной к распространению на территории России. Цель работы Комиссии – коллегиальное рассмотрение наиболее сложных случаев. В состав Комиссии вошли 14 человек, в том числе представители МВД России, Роскомнадзора, Роспотребнадзора, ФНС, Rambler&Co, ООО "Мэйл.Ру", Управления Президента РФ, Group-IB и ассоциации "Русский щит".

Всего за 2017 год в Единый реестр в связи с наличием запрещенной информации было внесено более 174 тыс. указателей сайтов и/или страниц сайтов. В связи с удалением запрещенной информации либо ограничением доступа к ней провайдерами хостинга из Единого реестра было исключено более 84,6 тыс. указателей сайтов и/или страниц сайтов.

В Единый реестр на основании более 43 тыс. поступивших в Роскомнадзор судебных решений было внесено более 61,2 тыс. ссылок на интернет-ресурсы. Количество судебных решений, обработанных в 2017 году, в сравнении с предыдущим годом, увеличилось более чем в два раза.

В 2017 году в рамках реализации ст. 15.3 Федерального закона № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" Роскомнадзор на основании 192 требований Генерального прокурора Российской Федерации или его заместителей внес в реестр 89 976 интернет-ресурсов, в том числе "зеркала" сайтов с информацией экстремистского характера. Доступ к 13,5 тыс. сайтов и/или страниц сайтов ограничен операторами связи на территории Российской Федерации, с остальных интернет-ресурсов противоправная информация удалена. В сравнении с предыдущим годом в 2017 году количество реестровых записей **увеличилось более чем в 3,4 раза**.

В 2017 году в рамках исполнения ст. 15.2 Федерального закона № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" в Роскомнадзор поступило **1 304 определения Московского городского суда** о принятии предварительных обеспечительных мер, направленных на обеспечение защиты объектов авторских и (или) смежных прав в интернете. В 2017 году количество поступивших определений Мосгорсуда по сравнению с 2016 годом увеличилось на 161%. В рамках уже имеющихся определений Мосгорсуда поступило 3 085 заявлений правообладателей в отношении 38 805 сайтов и/или страниц сайтов. Это в 1,5 раза больше, чем в 2016 году. В 2017 году поступило **133 решения Мосгорсуда о постоянной блокировке 530 сайтов** (в 2016 году – 76 решений в отношении 107 сайтов). По сведениям на 31.12.2017 на основании решений Минкомсвязи России доступ **на постоянной основе ограничивался к 459 интернет-ресурсам**.



Рисунок 2. Динамика обращений граждан 2013-2017 гг

Контроль исполнения требований законодательства организаторами распространения информации

В 2017 году в рамках исполнения ч. 2 ст. 10.1 Федерального закона № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" Роскомнадзор ведет реестр организаторов распространения информации. Организаторы распространения информации обязаны уведомлять Роскомнадзор о начале своей деятельности. Роскомнадзор по обращению федерального органа

исполнительной власти, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, т. е. МВД и ФСБ, ведет плановую работу по наполнению реестра организаторов распространения информации.

В 2017 году в Роскомнадзор поступило 93 обращения о необходимости получения сведений от организаторов распространения информации.

За отчетный период в реестре организаторов распространения информации было зарегистрировано 100 организаторов распространения информации, среди которых мессенджер Telegram.

В связи с невыполнением обязанностей организатора распространения информации осуществляется ограничение доступа к ресурсам 5 организаторов распространения информации (ООО "Дуду Рус", Zello Inc., LINE Co., Paul Keever, BlackBerry). В связи с прекращением деятельности из реестра исключено 7 организаторов распространения информации.

Доходы

В 2017 году Роскомнадзором обеспечено поступление доходов консолидированного бюджета Российской Федерации в объеме **21 234,19 млн** рублей, в том числе:

- в федеральный бюджет – **20 803,92 млн** рублей;
- в бюджеты субъектов Российской Федерации – **151,09 млн** рублей;
- в местные бюджеты – **279,18 млн** рублей.

Доходная часть бюджета Роскомнадзора сформирована за счет:

- платы за использование радиочастотного спектра;
- единовременной платы за право осуществлять наземное эфирное вещание, спутниковое вещание с использованием конкретных радиочастот;
- государственной пошлины за лицензирование деятельности в области связи и телерадиовещания, выдачи разрешений на судовые радиостанции;
- государственной пошлины за регистрацию средств массовой информации.

Доходы от платы пользователей радиочастотного спектра составили **19 989,42 млн** рублей, что составляет 96,1% от общей суммы доходов, поступивших в федеральный бюджет.

Итоги

В докладе не раскрывается, по каким конкретно составам административных правонарушений привлекались к ответственности операторы связи.

В 2017 году фиксируется рост обращений граждан по вопросам в сфере связи и по вопросам организации деятельности администраций сайтов в сети Интернет. Возможно граждане стали активно жаловаться, постигая законы.