

Что год грядущий нам готовит: сроки хранения информации по 374-ФЗ (Яровой) будут известны "на флажке"

01 июля 2018 года вступает в действие абзац 4 подпункта "а" п.2 ст. 13 федерального закона №374-ФЗ от 06.07.16 (далее по тексту - "374-ФЗ", в простонародье "пакет Яровой"). Учитывая, что в мае 2017 года Операторы связи [некоторых регионов](#) получили из территориальных управлений Роскомнадзора письменную просьбу "информировать Управление Роскомнадзора о готовности хранить на территории РФ текстовые сообщения пользователей услугами связи, голосовую информацию, изображения, звуки, видео-, иные сообщения пользователей [услугами связи](#)" возникает резонный вопрос о начале финансовых проблем.

Нормы Закона № 374-ФЗ, по которым всю информацию о пользователях хранит третье лицо - коммерческая организация (Оператор связи), а не органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации противоречат:

1. **Конституционным правам на: неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну связи, предусмотренными ст. 23 и 24 Конституции,**
2. **Тайне персональных данных, предусмотренной ФЗ "О персональных данных"**
3. **Целям самого Закона, Федеральным законам "О ФСБ", "Об ОРД", УПК России.**
4. **Сложившейся судебной практике, а также европейскому законодательству и практике Европейского Суда по правам человека.**

Интересно, что Правительство России в официальном отзыве на проект закона о сдвиге даты вступления в действие 374-ФЗ позиционировало "поэтапную реализацию указанных положений, **в том числе в зависимости от видов и объемов услуг связи**, оказываемых операторами связи, а также **путем постепенного увеличения объема информации**, которая [подлежит хранению](#)". Также стоит отметить мотивировку отрицательного отзыва Правительства: "Проекты соответствующих НПА Правительства Российской Федерации разрабатываются, и их принятие запланировано на 2017 год, в связи с чем у операторов связи и организаторов распространения информации в сети "Интернет" будет достаточно времени для решения технических задач в целях исполнения возложенных на них обязанностей".

Однако на дворе уже середина декабря 17 года, а даже проекта Постановления Правительства не доведено до народных масс. Размещенное на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их [общественного обсуждения](#) не считается, ибо получило отрицательное экспертное [заключение](#).

Министр связи в октябре 2017 г. указал, что проект постановления о сроках хранения данных операторами связи внесен в Правительство и в текущей редакции предусматривает: с 1 июля 2018 года "объем хранения трафика - **один месяц**, который постепенно за определенное количество лет [возрастает до шести месяцев](#)". При этом министр отмечал "есть модель, определенная ФСБ, которая с каждым оператором в регионах предполагает свою дорожную карту". Кроме того, Министр связи также говорил о договоренности внедрения сроков хранения поэтапно: по региональному принципу, по типам операторов связи, по составу хранения данных или [другим принципам](#).

В проекте постановления, вынесенного на Правительственную комиссию, предусматривается исключение транзитного трафика из хранимой информации, поэтапное - в течение пяти лет - повышение объема [хранимых данных](#). Там, в частности, предусмотрено: "Оператор связи, оказывающий **услуги связи по передаче данных, за исключением** услуг связи по передаче данных для целей передачи голосовой информации, обеспечивает хранение сообщений электросвязи, отправляемых и получаемых абонентами данного оператора, в технических средствах накопления информации следующего объема:

с 1 июля 2018 года в объеме 350 Тбайт информации на 1 Гбит/с емкости (пропускной способности) введенного в эксплуатацию оборудования средств связи по состоянию на 01.07.2018;

с 1 июля 2019 года объем хранения увеличивается на 15%, и далее ежегодно, до 1 июля 2023 года включительно

Допускается по согласованию с уполномоченным органом федеральной службы безопасности, осуществляющим взаимодействие с оператором связи (далее – уполномоченный орган), **использование оператором связи для хранения сообщений электросвязи ресурса технических средств накопления информации**, принадлежащих другому оператору связи. Вместе с тем, источник из Минкомсвязи сказал, что "Это весьма предварительная версия и ей предстоит очень длинное обсуждение".

При этом необходимо учитывать, что комиссия РСПП по связи и информационно-

телекоммуникационным технологиям в Заклучении предлагает хранить трафик СПД в размере, **не превышающем трех суток**. Напомню, что сейчас срок хранения составляет 12 часов. Кроме того, есть предложение исключить трафик выделенных сетей из хранимой информации. Также трафик Операторов, оказывающих услуги связи для целей [кабельного вещания](#) согласно ответу Роскомнадзора не надо хранить в силу того, что он не является сообщениями электросвязи.

На всероссийской конференции ["Актуальные вопросы внедрения СОРМ на сетях электросвязи России"](#) под эгидой Центра по научно-техническому сопровождению СОРМ на сетях электросвязи России (в котором участвует ФСБ России), проведенной 30 ноября вопрос о сроках хранения никак не был прокомментирован. Было лишь указание, что уложатся в сроки, установленные законом.

Также следует отметить, что постановления Правительства принимаются не быстро. Здесь есть свои этапы принятия (обсуждение на экспертном совете, межведомственное согласование). Финальный текст вышеуказанных НПА вступит в действие на флажке - ближе к 1 июля 2018 г.

Вместе с тем, уже сейчас, предлагаются некоторые варианты систем хранения данных (далее - "СХД"). В частности, в октябре ООО "КНС Групп" представила СХД Tatlin, максимальной емкостью 19,5 петабайт, однако под "закон Яровой" [готовится отдельная модификация](#). Под 5% годовых по программе "Проекты развития", направленные на импортозамещение" одобрен гос. заем в размере 1,1 млрд. руб. Также СХД предлагает Норси-Транс причём сразу вкупе с [СОРМ-3](#).

Однако, учитывая, что необходимо не только хранить, но и предоставлять органам ФСБ информацию по их запросам, СХД будет фактически увеличенным циклическим буфером к СОРМ. Именно в таком функционале СХД и предусмотрены в проектах приказов Минкомсвязи об утверждении Требований к СХД: отдельно к голосовой информации (Правила применения оборудования систем коммутации, включая программное обеспечение и технические средства [накопления голосовой информации](#), обеспечивающего выполнение установленных действий при проведении ОРМ) и **отдельно к информации в рамках телематических услуг связи, передачи данных и предоставления каналов связи** (п. 9.2. проекта Правил применения технических и программных средств информационных систем, содержащих базы данных абонентов оператора связи и предоставленных им услугах связи, обеспечивающих выполнение установленных действий [при проведении оперативно-розыскных мероприятий](#)). Данные проекты находятся на межведомственном согласовании с вступлением в действие с 1 июля 2018 г. При этом в изменениях к требованиям к СОРМ-2 предусмотрен обязательный стык с СОРМ-3.

Также следует отметить, что производимые технические средства СОРМ в соответствии со ст.41 ФЗ "О связи" должны будут пройти процесс сертификации, который в частности включает согласование и принятие Минкомсвязи и ФСБ России: Методики испытаний средств связи, Технические требований к имитатору пункта управления техническими средствами СОРМ; проведение ФСБ и производителями СОРМ испытаний ТС ОРМ. Это займёт время, особенно учитывая многозадачность данных технических средств.

Приказ №83 об утверждении Требований по СОРМ-2 был принят Минкомсвязи 16 апреля 2014 г., а первые сертификаты были выданы лишь 09.12.2016 г. К тому же, согласно законодательству России, подтвержденным мнением Минкомсвязи, выраженном в письме № П12-10244-ОГ от 03.05.2017 г.: не законно прописывать в плане СОРМ покупку не сертифицированных средств связи. Учитывая вышеизложенное, первое сертифицированное оборудование СОРМ, включающее СХД будет в продаже не ранее 2020 года.

Что касается затрат, то по данным [только регуляторов](#) затраты операторов на СХД в четыре раза превысят их годовой доход. В частности, Минкомсвязи говорит, что затраты операторов составят ["в среднем" десятки миллиардов рублей](#)". По данным ПАО "Мегафон" реализация "закона Яровой" может потребовать от него 35-40 млрд руб. Производитель СОРМ называет чуть меньшую сумму для операторов большой тройки: 30 млрд. руб. в течение 7-8 лет.

Кроме того, согласно [аналитическому материалу ИРИ](#) 374-ФЗ нарушает европейское законодательство в области защиты персональных данных, что "может повлиять на сокращение присутствия иностранных компаний на российском рынке телекоммуникационных услуг (если не к полному их уходу)". Кроме того, "на российских операторов связи в юрисдикции государств-членов Евросоюза могут быть наложены значительные штрафные санкции,... В итоге, это может привести к прекращению договорно-правовых отношений российских операторов с их иностранными контрагентами, сокращению их коммерческих возможностей и присутствия российских операторов в юрисдикции государств-членов Евросоюза".

Вывод: учитывая, что вступление в действие е 374-ФЗ приведет к:

- 1) Укрупнению (объединению) российских Операторов связи, уменьшению конкуренции и увеличению тарифов.
- 2) Уменьшению количества узлов связи, введенных в эксплуатацию в соответствии с приказом

Минкомсвязи №258 от 26.08.14 (учитывая требование хранить информацию в зависимости от "введенного в эксплуатацию оборудования средств связи").

3) Падению чистой прибыли в Телекоме,

следует обратиться в Конституционный суд с заявлением об оспаривании 374-ФЗ. Вместе с тем, учитывая, что абз. 4 подпункта "а" п.2 ст. 13 вступает в действие с 01 июля 2018 г., а оспаривание, в основном, возможно только при условии **применения** закона в конкретном деле, оспорить положение 374-ФЗ до его вступления в действие не возможно. Вместе с тем, уже сегодня есть возможность подать жалобу через Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации согласно п. 5) ст. 29 федерального конституционного закона от 26.02.1997 № 1-ФКЗ.

Галушко Д.М.

к.ю.н.

Независимый эксперт МинЮста

Руководитель ООО "ОрдерКом"