Дело о нескольких минутах

[Дело о нескольких минутах]Пальма первенства по доходу в сети связи общего пользования (далее – ССОП) уже давно принадлежит подвижной связи. Тем не менее, услуги фиксированной телефонной связи в структуре выручки занимают еще значительную часть. В первом квартале 2010 года их объем (местная, внутризоновая, междугородная и международная) составил 64 499 млн. рублей, оставив далеко позади услуги документальной электросвязи (в том числе и интернет) с 34 384 млн. рублей (по данным «Телеком в России»). Неуклонное снижение доли традиционных услуг налицо, и все-таки, игнорировать процессы, происходящие в этом сегменте, было бы крайне неправильно.

Весьма интересная обстановка складывается вокруг зоновых сетей альтернативных операторов и местных сетей операторов, занимающих существенное положение. Конфликты, возникающие в различных регионах России, похожи друг на друга, как близнецы:

- Северо-Западный Телеком отказал в присоединении зоновой сети МТС;
- Волгателеком саботирует заключение договора присоединения зоновой сети Вымпелкома к своим сетям в Оренбурге, Чебоксары, Ульяновск, Пенза, Саратов;
- Башинформсвязь прекратило пропуск трафика с зоновой сети МТС.

Это случаи, получившие свое отражение в прессе. Сколько других подобных случаев остается «за кадром» - можно только догадываться. Первая ласточка, получившая широкую огласку, прозвучала летом 2008 года: МГТС прекратила пропуск трафика Мегафона, присоединенного к Синтерре, на свою местную телефонную сеть. Дело Синтерры и МГТС, преодолевая разные инстанции, затянулось на два года.

- Интересно и показательно, что с одной стороны конфликта к закону взывал человек, считающийся идеологом реформы телекоммуникационной отрасли, который в 2007 году покинул стены Министерства связи и принял бразды правления в Синтерре.

Будущее начало этим конфликтам было положено с первого дня Нового, 2006 года. Телекоммуникационная отрасль России стала жить по новым правилам: вступили в силу дополнительные правовые акты к принятому два с половиной года назад федеральному закону №126-ФЗ «О связи».

- Постановление правительства РФ №161 от 28.03.2005 «Об утверждении правил присоединения сетей электросвязи и их взаимодействия» (далее - Постановление №161);
- Приказ Министерства информационных технологий и связи РФ №97 от 08.08.2005 «Об утверждении требований к построению телефонной сети связи общего пользования» (далее – Приказ №97);
- Приказ Министерства информационных технологий и связи РФ №98 от 08.08.2005 «Об утверждении требований к порядку пропуска трафика в телефонной сети общего пользования» (далее - Приказ №98).

В Российской федерации получила применение трехуровневая структура сети связи общего пользования, включающая в себя: местные телефонные сети (далее - МТС); зоновые телефонные сети (далее - ЗТС), в том числе и сети подвижной связи (далее – СПС); сети междугородней и международной телефонной связи (далее - МГ/МН). При этом зоновый уровень структуры ССОП был разделен на два типа:

- 1) фиксированные зоновые телефонные сети (далее – ЗТС) - обеспечивают пропуск трафика в субъекте федерации между местными телефонными сетями, сетями подвижной связи, действующих в этом же субъекте федерации и сетями МГ/МН телефонной связи;
- 2) сети подвижной связи – обеспечивают пропуск трафика между другими сетями подвижной связи субъекта федерации, фиксированными зоновыми телефонными сетями и сетями МГ/МН телефонной связи.

Операторы СПС, относящиеся по определению регулятора к зоновому уровню, до выхода Постановления правительства РФ №666 от 12.10.2007 «О внесении изменений в некоторые Акты Правительства РФ по вопросам связи» (Далее Постановление - №666) не имели право присоединения к сетям местной телефонной связи. Да и с 1 марта 2008 года, с момента вступления в силу изменений, присоединение СПС к МТС разрешается, но только для пропуска местного телефонного трафика в коде АВС (код географической зоны нумерации).

[Дело о нескольких минутах]
Схема трехуровневой структуры ССОП России

При старте реформы, статус фиксированных зоновых сразу получили только существенные операторы связи, в массе своей которые представлены в регионах макрорегиональными компаниями (далее - МРК). По правилам пропуска трафика, зоновая связь - это промежуточное звено между местной с одной стороны и дальней и сотовой связью с другой. Теперь любое соединение, выходящее за пределы, или входящее в пределы местных телефонных сетей, увеличивало выручку существенных операторов. Они стали контролировать и распределять денежные потоки, пропуская трафик через себя.

- «Услуга зонового инициирования вызова в конечном тарифе для абонента у нас занимает примерно 50%...» - это слова Генерального директора ОАО «МТТ» (оператор МГ/МН связи) Элдара Разроева в статье «МТТ просит пересмотреть зоны» (Коммерсант №14 (4314) от 28.01.2010).

[Дело о нескольких минутах]
Пример оказания услуг оператором фиксированной зоновой телефонной сети (тарифы ЮТК)

С учетом приведенного уровня тарифов ЮТК, один поток Е1 с загрузкой в операторском режиме (200 тыс. минут в месяц) и включенный на оператора СПС, при разных профилях трафика может приносить ежемесячную выручку от 140 до 300 тыс. рублей (маржа 33-77%).

Надо сказать, что до 2006 года доля услуг присоединения и пропуска трафика в общем доходе МРК была небольшой. В 2006 году, на примере ЮТК, доля этих услуг выросла на 244%, по отношению к 2005 году, и стала играть существенную роль в структуре выручки, составляя на тот момент 17,6%.

Через четыре года результат уже другой. По итогам деятельности ЮТК за первое полугодие 2010 года объем услуг присоединения и пропуска трафика составил 918 млн. рублей, что соответствует доли в 8,38% в структуре доходов общества за услуги связи. В 2009 году по аналогичному периоду, доля этих услуг составляла 9,54% с объемом 988,9 млн. рублей. Итоги деятельности Сибирьтелекома также говорят о сокращении услуг присоединения и пропуска трафика, с 1 840 млн. рублей в первом полугодии 2009 года до 1 743 млн. рублей за такой же период в этом году. Снижение также коснулось Волгателекома, Дальсвязи и Уралсвязьинформа.

Таблица: Выдержка из итогов деятельности ЮТК за период 2005-2009 годов. Источник...

	2005	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**
Присоединение и пропуск трафика, млн. руб.	**1 192,2**	**2 914,7**	**2 895,5**	**2 210,5**	**1 942,4**
- доля услуг в структуре выручки, %	*6,67%*	*17,60%*	*15,30%*	*11,03%*	*9,25%*
- прирост натуральных показателей, млн. руб.		*1 722,5*	*-19,2*	*-685,0*	*-268,1*
Внутризоновая телефонная связь, млн. руб.	**2 598,1**	**3 043,6**	**3 768,9**	**3 720,6**	**3 435,7**
- доля услуг в структуре выручки, %	*14,54%*	*18,38%*	*19,91%*	*18,57%*	*16,36%*
- прирост натуральных показателей, млн. руб.		*445,5*	*725,3*	*-48,3*	*-284,9*
Выручка от услуг связи, млн. руб.	**17 873,0**	**16 561,5**	**18 926,6**	**20 037,9**	**20 998,7**

Примечание: *Значительная доля в снижении услуг присоединения и пропуска трафика в 2008 году связана в основном с отменой компенсационной надбавки за услуги зонового инициирования вызова, призванной компенсировать в первое время «выпадающие» доходы существенных операторов за*

услуги МГ/МН связи при старте реформы.

Как видно из таблицы, тенденция снижения выручки МРК (на примере ЮТК) в сегменте услуг присоединения и пропуска трафика видна ярко. Если в 2007 году, потери, по сравнению с 2006 годом, составили всего 19,2 млн. рублей, то уже в 2009 году речь идет о значительной сумме в 268,1 млн. рублей к 2008 году (оценить показатели 2008 года к 2007 году сложно, в виду отмены компенсационной надбавки).

Второй источник дохода оператора зонового уровня – услуги внутризоновой связи. На примере ЮТК они также в последние два года показывали отрицательную динамику. В первом квартале этого года ситуация не изменилась: объем услуг внутризоновой связи в натуральных показателях снизился на 137 млн. рублей по отношению к аналогичному периоду 2009 года. Надо ли говорить, что по остальным МРК ситуация родственна?

Во-первых, следствием снижения выручки МРК является развитие альтернативных зоновых сетей. За четыре года с начала реформы, операторы успели отстроить свои сети, и в списке фиксированных зоновых телефонных сетей все реже и реже встречаются субъекты федерации с одним оператором. Тем более междугородние и сотовые операторы и сами активно реализуют вертикальную структуру своих сетей, вводя собственные фиксированные зоновые телефонные сети. Трафик стал передаваться существенному оператору на нижележащем уровне местных телефонных сетей с замещением более дорогой услуги зонового завершения на более дешевую, местную.

Во-вторых, наметилась тенденция «перемещения» внутризонового трафика из фиксированных сетей в сотовые сети. Играют аспекты удобства вызова абонентов, «забитых» в справочник телефонной трубки, а также активный маркетинг и реклама операторов СПС, предлагающих хорошие тарифные опции на исходящие вызовы на городские /стационарные телефоны. Есть мнение, что звонить «по зоне» уже выгоднее с мобильного телефона.

Интересно то, что конкуренция на этом поле будет в ближайшем будущем только нарастать, и при сложившейся практике - не в пользу существенного! Альтернативный оператор связи, строя фиксированную зоновую телефонную связь, размещает в субъекте федерации узел связи и организует точки присоединения в каждом муниципальном образовании. Правила никак не нормируют емкость, состав и расположение точек присоединения в населенном пункте. Достаточно арендовать от узла связи в каждое муниципальное образование канал с двумя тайм-слотами (2х64К, один для сигнализации, второй для голоса), и сеть можно сдавать в эксплуатацию. Точкой присоединения будет являться интерфейс арендованного канала на удаленном от узла связи плече.

- Сеть фиксированной зоновой телефонной связи Эквант в Краснодарском крае, введенная в эксплуатацию летом этого года, построена на базе телефонной станции типа Si3000. Организовано 44 точки присоединения с пропускной способностью 128К на портах существующих систем передачи Эквант, ЮТК и Юг-Линк.

Телефонный трафик по своим свойствам имеет тяготение к крупным населенным и промышленным центрам. Реализуя минимум зоновой сети, присоединив ее к местным телефонным сетям в определенных населенных пунктах, а зачастую даже и не выходя за пределы административного центра субъекта федерации, альтернативный оператор связи «снимает» максимум возможного. Он пропускает через себя экономически выгодный тип трафика и весь остальной, невыгодный, предназначенный для депрессивных и удаленных населенных пунктов, где развивать присутствие своих сетей не имеет смысла, - передает в зону ответственности существенного.

Существенный же оператор позволить себе подобной гибкости не может. Вот и получается, что спасательный круг в виде фиксированных зоновых телефонных сетей, выданный существенным операторам при старте реформы, начинает «сдуваться». Неся в определенной степени социальную роль, он обязан дать телефонную связь во все населенные пункты: села, деревни, хуторы. Экономическая же целесообразность затрат на поддержание транспортной сети и коммутационного оборудования в удаленных и депрессивных районах субъекта федерации часто стоит под вопросом.

Вот и остается у существенного оператора всего два варианта:

- 1) ограничить пропуск трафика зоновых сетей альтернативных операторов к местным телефонным сетям и вернуть его обратно на уровень зонового завершения;

- 2) дифференцировать тарифы на присоединение и пропуск трафика к внутризоновой телефонной связи в зависимости от направления и с учетом окупаемости возникающих затрат.

И неизвестно, какой из этих вариантов будет сейчас лучше: последний однозначно внесет свою лепту в увеличении разрыва между уровнем жизни сельского и городского жителя, сейчас и так значительного. Есть ли третий вариант, который устроит все стороны, а не только операторов?